



ROZSUDOK V MENE SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Správny súd v Bratislave v senáte zloženom z predsedníčky senátu Mgr. Moniky Hrašnovej a členov senátu JUDr. Barbory Vrbovej a JUDr. Michala Davalu, Ph.D., LL.M., v právnej veci žalobcu: **Marián Beňadik**, miesto podnikania Tehelná 5710/4, 917 01 Trnava, IČO: 33 199 957, v zastúpení Mgr. Petrom Kupkom, advokátom so sídlom Hlavná 23, 917 01 Trnava, proti žalovanému: **Ústredný inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie**, Bajkalská 21/A, poštový priečinok 29, 827 99 Bratislava, o **preskúmanie zákonnosti rozhodnutia žalovaného č. SK/0204/99/2019 zo dňa 10.06.2019**, takto

r o z h o d o l:

- I. Súd žalobu **z a m i e t a**.
- II. Žalovanému právo na náhradu trov konania **n e p r i z n á v a**.

O d ô v o d n e n i e

I. Administratívne konanie

1. Inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Trnave pre Trnavský kraj (ďalej aj „*inšpektorát SOI*“) rozhodnutím č. W/0575/02/2018 zo dňa 25.03.2019 podľa § 23 ods. 1 písm. a) zákona č. 78/2012 Z. z. o bezpečnosti hračiek a o zmene a doplnení zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v znení neskorších predpisov (ďalej len „*ZBH*“, príp. „*zákon o bezpečnosti hračiek*“) uložil žalobcovi *peňažnú pokutu v sume 2 000,- Eur* pre porušenie zákazu uloženého distribútorovi sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa bezpečnostné požiadavky na hračky podľa § 3 ZBH a prílohy č. 2 ods. 3 písm. a) k citovanému zákonu v zmysle § 7 ods. 1 písm. d) ZBH, pretože pri kontrole vykonanej dňa 23.08.2018 bolo v prevádzkarni Textil Motýľ, OD Jednota, Trojičné námestie 9, Trnava zistené, že v ponuke pre spotrebiteľa sa nachádzal 1

druh výrobku - 2 ks Nafukovacia hračka „Mickey Mouse“ á 4,70 Eur, ktorý je vzhľadom a označením identický s výrobkom, ktorý bol dňa 10.08.2018 zverejnený na internetovej stránke www.soi.sk v časti nebezpečné výrobky/jednotný trh EÚ pod poradovým číslom 16043 s údajmi: Produkt: Nafukovacia hračka „MICKEY MOUSE AND FRIENDS“, pôvod Čína, Typ: TAP BALL 2000, Ref. 104009, EAN: 3760001672619, ktorý predstavuje chemické riziko, z dôvodu obsahu ftalátov, oznámenie o nebezpečnosti výrobku od členského štátu: Španielsko, číslo notifikácie oznámenia/rok: 0435/2018.

2. Žalobca napadol správne rozhodnutie prvého stupňa odvolaním, v ktorom namietal jeho nezákonnosť z dôvodu nedostatočne zisteného skutkového stavu veci, nesprávneho právneho posúdenia veci v nadväznosti na zistený skutkový stav a porušenie zásad správneho konania. Žalobca s poukazom na rozhodnutia správnych súdov (napr. na rozhodnutie Krajského súdu v Nitre sp. zn. 11S/141/2017 zo dňa 28.02.2018) v obdobných veciach namietal nesprávne kvalifikovanie žalobcu ako distribútora v zmysle zákona o nebezpečnosti hračiek, pričom na zistený skutkový stav mal byť správne aplikovaný zákon o ochrane spotrebiteľa, a nie zákon o bezpečnosti hračiek. Vo vzťahu k nedostatočne zistenému a nesprávne vyhodnotenému skutkovému stavu zároveň dával žalobca do pozornosti výsledok laboratórneho posúdenia obsahu ftalátov v predmetnej hračke, z ktorého vyplýva, že predmetná hračka spĺňa zákonom stanovené limity a z hľadiska zákona o bezpečnosti hračiek nepredstavuje chemické riziko. Žalobca namietal, že predmetný dôkaz si v konaní žalobca zaobstaral sám, pričom správny orgán sa s výsledkom laboratórnej skúšky riadne nevysporiadal a na tento dôkaz pri posúdení deliktuálnej zodpovednosti žalobcu neprihliadol.

3. Žalovaný na odvolanie žalobcu rozhodnutím č. SK/0204/99/2019 zo dňa 10.06.2019 v rámci odvolacieho konania postupom podľa § 59 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „*správny poriadok*“) zamietol odvolanie žalobcu proti prvostupňovému rozhodnutiu Inšpektorátu Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Trnave pre Trnavský kraj č. W/0575/02/2018 zo dňa 25.03.2019 a odvolaním napadnuté rozhodnutie prvého stupňa potvrdil.

4. Z obsahu odôvodnenia rozhodnutia žalovaného vyplýva, že tento v odvolacom konaní vychádzal zo skutkového stavu zisteného správnym orgánom prvého stupňa v rámci kontroly vykonanej v prevádzke žalobcu dňa 23.08.2018 a stotožniac sa so skutkovými a právnymi závermi prvostupňového správneho orgánu konštatoval plnú zodpovednosť žalobcu za porušenie povinnosti vyplývajúcej mu z ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek. Vo vzťahu ku skutočnostiam uvádzaným žalobcom v podanom odvolaní žalovaný uviedol, že tieto tvrdenia žalobcu vyhodnotil ako právne bezpredmetné a subjektívne, ktoré žalobu nezbavujú zodpovednosti za kontrolou presne a spoľahlivo zistené porušenie zákona a predmetná sankcia bola uložená oprávnene.

5. Pre účely vyvodenia deliktuálnej zodpovednosti žalobcu podľa citovaného ustanovenia zákona o bezpečnosti hračiek, žalovaný žalobcu kvalifikoval ako distribútora v zmysle definície zodpovedných subjektov vyplývajúcej z ustanovenia § 1 ods. 1 písm. c) zákona o bezpečnosti hračiek. V súvislosti s odvolacou námietkou žalobcu o nedostatku jeho

deliktuálnej spôsobilosti podľa použitého zákona o bezpečnosti hračiek, pretože nie je distribútorom, keďže nedodáva predmetnú hračku ďalším podnikateľským subjektom, ale ponúka hračku konečnému spotrebiteľovi, žalovaný poukázal na definíciu pojmu „distribútor“ podľa článku 2 bod 6. Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady č. 765/2008 zo dňa 09.07.2008 (ďalej len „nariadenie č. 765/2008“). Žalovaný sa jednoznačne nestotožnil so záverom Krajského súdu v Nitre sp. zn. 11S/141/2017 zo dňa 28.02.2018, ktorým argumentoval žalobca, podľa ktorého mal správny orgán na daný skutkový stav aplikovať príslušné ustanovenia zákona o ochrane spotrebiteľa, namiesto jeho sankcionovania v zmysle § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek a taktiež sa nestotožnil s jeho záverom, že žalobca bol v pozícii predávajúceho, nie distribútora. Žalovaný uviedol, že zákon o bezpečnosti hračiek je lex specialis voči § 6 ods. 1 zákona o ochrane spotrebiteľa, nakoľko upravuje situácie výlučne súvisiace s výrobkami - hračkami, a to len vo vzťahu k úzko špecifikovanej problematike, t. j. k porušeniu povinnosti distribútora sprístupniť hračku na trhu, ak tento vie, alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa požiadavky podľa § 3 a prílohy č. 2 zákona o bezpečnosti hračiek. Žalovaný poukázal na to, že niet pochybností o tom, že žalobca vystupuje v pozícii distribútora v zmysle čl. 2 bodu 6. Nariadenia EP a Rady č. 765/2008, na ktorý odkazuje § 1 ods. 1 písm. c) zákona o bezpečnosti hračiek pri povinnosti distribútora.

6. V súvislosti s namietaným nedostatočne zabezpečenými podkladmi pre vydanie rozhodnutia, rovnako s nepreukázaním nebezpečnosti kontrolovaného výrobku zisteného u žalobcu a v súvislosti so žalobcom predloženým protokolom o výsledku laboratórnej skúšky predmetného výrobku žalovaný dôvodil, že hlavným podkladom rozhodnutia bola kontrola vykonaná inšpektormi SOI dňa 23.08.2018, pričom výstup z kontroly tvorí inšpekčný záznam, ktorý má k dispozícii aj účastník konania (žalobca). Tento inšpekčný záznam považoval žalovaný odvolací orgán za jasný, zrozumiteľný a dostatočný dôkaz porušenia ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek. Ďalej žalovaný uviedol, že z podkladov pre vydanie rozhodnutia je evidentné, že žalobcom ponúkaný a predávaný výrobok - Nafukovacia hračka „*MICKY MOUSE AND FRIENDS*“, bol vzhľadom a označením totožný s výrobkami notifikovanými v systéme RAPEX - notifikácia č. 0435/2018, ktorá bola dňa 10.08.2018 zverejnená na internetovej stránke www.soi.sk v časti Nebezpečné výrobky/Jednotný trh EÚ pod poradovým číslom 16043 a ktorá predstavuje chemické riziko, z dôvodu nadlimitného obsahu ftalátov. V tejto súvislosti žalovaný dal do pozornosti, že SOI na svojej webovej stránke v čase výkonu kontroly poskytovala informácie o nebezpečných výrobkoch nielen spotrebiteľom, ale aj podnikateľom v snahe zjednodušiť tak informovanie verejnosti o nebezpečných výrobkoch nielen na národnom trhu SR, ale aj na vnútornom trhu EÚ. Žalobca teda mal objektívnu možnosť zistiť túto verejne dostupnú informáciu o nebezpečnosti predmetnej hračky a takým spôsobom aj postupovať. Žalovaný vyhodnotil, že žalobca mal vedieť, že sledovanie týchto skutočností súvisí s jeho podnikateľskými aktivitami (predmetom podnikania) a nevedomosť o tejto informácii ho nezbavuje zodpovednosti za porušenie § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek. V rámci nej by si mal preveriť, aspoň na základe verejne dostupných zdrojov, ku ktorým patrí aj webové sídlo SOI, či dodávané výrobky nepredstavujú riziko pre potenciálnych kupujúcich, resp. budúcich používateľov. Predmetné ustanovenie zákona, ktoré bolo konaním žalobcu porušené, je koncipované na princípe subjektívnej zodpovednosti (dikcia vie alebo by mal vedieť). V

dôsledku nedbanlivostného konania žalobcu naďalej, aj v čase výkonu kontroly dňa 23.08.2018, ponúkal na predaj uvedenú nebezpečnú hračku. Žalobca je povinný pri svojej podnikateľskej činnosti konať s odbornou starostlivosťou. Žalovaný správny orgán mal teda za to, že pokiaľ by žalobca vynaložil aspoň minimálnu mieru odbornej starostlivosti, k porušeniu povinnosti z jeho strany by nedošlo. Žalovaný zároveň k uvedenému dodal, že z pohľadu regulačného orgánu je jednou z najdôležitejších charakteristík výrobku sledovateľnosť, ktorá umožňuje efektívne presadzovanie právnych predpisov orgánmi dohľadu nad trhom prostredníctvom nápravných opatrení, medzi ktoré patrí stiahnutie z trhu a spätné prevzatie v zmysle Nariadenia EP a Rady č. 765/2008. Umožňuje nájsť nebezpečné výrobky alebo nevyhovujúce výrobky v distribučnom reťazci a identifikuje úlohy a zodpovednosť jednotlivých hospodárskych subjektov v distribučnom reťazci. V súvislosti s odvolacou námietkou žalobcu napádajúcou nezohľadnenie ním predloženého protokolu o výsledku laboratórnej skúšky predmetnej hračky, teda že predložením dôkazu o tom, že predmetná hračka nie je nebezpečná, žalovaný vyvodenie deliktuálnej zodpovednosti žalobcu za zistené porušenie zákona argumentoval nutnosťou zohľadnenia okolností prípadu, nakoľko v danom šetrenom prípade sa jednalo o výrobok - nafukovacia hračka „*MICKEY MOUSE AND FRIENDS*“, pôvod Čína, Typ: TAP BALL 2000, Ref. 104009, EAN: 3760001672619, ktorý bol vyhlásený za nebezpečný výrobok z dôvodu nadlimitného obsahu ftalátov, pričom žalobca už mal vedieť, že tento druh hračky bol vyhlásený za nebezpečný výrobok. Žalovaný odvolací orgán poukázal na jeho vedomosť z aplikačnej praxe, že tento výrobok nie je vyrábaný ručne, ale bezpochyby ide o sériovú výrobu, a preto možno aj na tento prípad aplikovať konštatovanie o nebezpečnom výrobku. Tento záver žalovaný podporil poukazom na článok 19 bod 1 vetu prvú Nariadenia EP a Rady č. 765/2008, podľa ktorého „orgány dohľadu nad trhom vykonávajú primerané kontroly vlastností výrobkov v príslušnom rozsahu prostredníctvom kontroly dokumentácie a podľa potreby fyzikálnych a laboratórnych skúšok na základe vhodných vzoriek“. Takouto vhodnou vzorkou bol v danom prípade továrensky vyrobený výrobok - nafukovacia hračka „*MICKEY MOUSE AND FRIENDS*“, ktorý bol vyhlásený za nebezpečný výrobok z dôvodu nadlimitného obsahu ftalátov. Žalovaný v napadnutom rozhodnutí zastal názor, že táto tzv. továrenská (pásová) výroba preto spôsobuje, že nie konkrétny kus, ale celá šarža daného druhu tovaru je nebezpečná, a preto je potrebné predpokladať, že všetky výrobky tej istej šarže, resp. toho istého druhu, sú pre spotrebiteľa nebezpečné. Na podporu svojej argumentácie vo vzťahu k vyhodnoteniu nebezpečnosti výrobku zisteného v ponuke u žalobcu žalovaný poukázal na právne závery vyplývajúce z rozsudku Krajského súdu v Trnave sp. zn. 20S/16/2017 zo dňa 14.03.2018 v obdobnej veci.

7. S poukazom na zistený skutkový stav a závažnosť porušenia ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek žalovaný uloženie druhu a výšky peňažnej pokuty vyhodnotil ako zákonný, súladný s ustanoveniami § 23 ods. 1 písm. a) v spojení s § 23 ods. 5 zákona o bezpečnosti hračiek, naplňajúci individuálnu a generálnu funkciu administratívneho trestania.

II. Argumenty žalobcu

8. Včas podanou správnu žalobou sa žalobca domáhal preskúmania zákonnosti a zrušenia rozhodnutí správnych orgánov oboch stupňov z dôvodov podľa § 191 ods. 1 písm. b/, c/, d/, e/, f/ a g/ zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok v znení neskorších predpisov (ďalej len „SSP“) a priznania práva žalobcovi na náhradu trov konania v plnom rozsahu. Na prejednanie a rozhodnutie vo veci nariadiť verejné pojednávanie nežiadal.

9. Žalobca s poukazom na ustanovenia § 3 ods. 1 a 5, § 32 ods. 1 a 2, § 46 a § 47 ods. 3 správneho poriadku napádal nespoľahlivo, neúplne a nedostatočne zistený skutkový stav potrebný pre rozhodnutie vo veci, nepreskúmateľnosť rozhodnutia žalovaného a správneho orgánu prvého stupňa pre nedostatok dôvodov. Ďalej žalobca namietal, že nie je v postavení distribútora podľa zákona o bezpečnosti hračiek, a preto na neho žalovaný nesprávne aplikoval ustanovenie § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek.

10. Žalobca namietal, že rozhodnutia správnych orgánov oboch stupňov sú nezákonné a vecne nesprávne, pre nezákonnosť trpia vadami, čo je dôvodom na ich zrušenie. Ďalej napadnuté rozhodnutia označil aj za neefektívne, nekoncepčné a nespravodlivé, zmätočné, formalistické a nepreskúmateľné pre nezrozumiteľnosť a nedostatok presvedčivých dôvodov, čím sú teda vecne nesprávne, čo považoval žalobca za ďalšie dôvody na ich zrušenie.

11. Nezákonnosť rozhodnutí spočíva podľa názoru žalobcu v tom, že sú vydané v rozpore s § 46 správneho poriadku, pretože nevychádzajú zo spoľahlivo zisteného stavu veci, a tým nie sú v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi. V nadväznosti na uvedené žalobca namietal zjavný rozpor medzi výrokmi rozhodnutí a ich odôvodneniami. Keďže rozhodnutia nie sú vydané v súlade s § 32 ods. 1 a § 46 správneho poriadku, trpia dôležitými procesnoprávnymi (i hmotnoprávnymi) vadami. Žalobca namietal, že v odôvodneniach rozhodnutí oboch stupňov chýba riadne uvedenie skutočností, ktoré boli podkladom na ich vydanie, akými relevantnými úvahami boli správne orgány vedené pri hodnotení dôkazov, ako použili správne orgány správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodovali.

12. S poukazom na ustanovenia § 1 písm. a), b), c), § 3 ods. 1, § 7 ods. 1 písm. d), § 23 ods. 1 a § 27 zákona o bezpečnosti hračiek a na čl. 2 bod 1. a bod 6 Nariadenia EP a Rady č. 765/2008 žalobca namietal nesprávne právne posúdenie veci vo vzťahu k aplikácii ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) na žalobcu, ktorý pre účely posúdenia daného prípadu nie je v postavení distribútora. Na podporu svojho názoru žalobca dal do pozornosti závery (bod 26. a bod 27.) rozsudku Krajského súdu v Nitre sp. zn. 11S/141/2017 zo dňa 28.02.2018.

13. V rámci námietky napádajúcej vecné a procesné pochybenia súvisiace s nedostatočne zisteným skutkovým stavom dal žalobca do pozornosti, že v priebehu predmetného administratívneho konania správnomu orgánu navrhoval, aby vykonal a zabezpečil skúšku na overenie bezpečnosti a kvality v ponuke zisteného výrobku, avšak správny orgán žalobcom navrhovaný dôkaz nevykonával, čím nemohla byť naplnená zásada materiálnej pravdy. V

nadväznosti na uvedené žalobca namietal, že správny orgán pri svojich zisteniach nevychádzal z aktuálneho stavu, či predmetná hračka spĺňa požiadavky podľa § 3 zákona o bezpečnosti hračiek. V tejto súvislosti žalobca poukázal na skutočnosť, že správne mu orgánu zaslal ako dôkaz Protokol o skúške č. 19/00280 vypracovaný akreditovaným skúšobným laboratóriom Labeko, s.r.o., Krajinská cesta 2929, Piešťany, z ktorého vyplýva, že nafukovacia hračka „MICKEY MOUSE AND FRIENDS“, pôvod Čína, Typ: TAP BALL 2000, Ref. 104009, EAN: 3760001672619 spĺňa požiadavky Nariadenia komisie č. 552/2009 a 2018/2005, ktorým sa dopĺňa nariadenie EP a Rady č. 1907/2006/REACH na obsah ftalátov. Na základe uvedeného žalobca vyjadril nesúhlas s argumentáciou správneho orgánu, že rozhodujúci je stav zistený v čase konania kontroly, keď správny orgán nevychádzal pri konkrétnom výrobku z jeho skutočných vlastností, napriek zisteniam protokolu o skúške. Zároveň dal žalobca do pozornosti, že k oznámeniu o začatí správneho konania doložil vyhlásenie od výrobcu Tapball, v ktorom sa uvádza, že výrobok nie je nebezpečný. Preto žalobca zastal názor, že v priebehu správneho konania náležite vysvetlil a doložil správne mu orgánu dôkazy o tom, že predmetná hračka nie je nebezpečná. S ohľadom na uvedené žalobca dôvodil nezákonnosť napadnutého rozhodnutia prvého stupňa tvrdením, že jeho vydanie bez náležitého zistenia skutkového stavu bolo predčasné, zároveň konštatoval, že toto rozhodnutie vychádzalo z domnienok o nezabezpečení kontinuity výroby zo strany výrobcu podľa § 4 ods. 1 písm. f) zákona o bezpečnosti hračiek, a to pre rozdielne výsledky skúšok. Túto argumentáciu považoval žalobca za nesprávnu, pretože prvostupňový správny orgán nezohľadňoval možnosť odstránenia zistených nedostatkov zo strany výrobcu u všetkých následných výrobkov od určitého časového okamihu. Zároveň mal žalobca za to, že nie je ničím podložená domnienka žalovaného, že: *„Táto tzv. továrenská (pásová) výroba preto spôsobuje, že nie konkrétny kus, ale celá šarža daného druhu tovaru je nebezpečná. Pokiaľ teda výrobca priamo neoznačí šaržu výrobku alebo po výkone kontroly, na základe ktorej sa zistí nebezpečnosť výrobku, nezmení určitý údaj na výrobku tak, aby bol tento novovyprodukovaný výrobok odlišiteľný od pôvodného skúšaného výrobku, potom je treba predpokladať, že všetky výrobky tej istej šarže, resp. toho istého druhu, sú pre spotrebiteľa nebezpečné“*. Na základ uvedeného žalobca namietal, že žalovaný pri rozhodovaní vychádza iba z predpokladu nebezpečnosti výrobku zisteného v ponuke žalobcu. V tejto súvislosti žalobca namietal rozpor uvedeného prístupu druhostupňového správneho orgánu so zásadou materiálnej pravdy. Podľa názoru žalobcu neobstojí konštrukcia žalovaného o akejsi právnej domnienke (bez odkazu na akýkoľvek právny predpis), že pokiaľ jeden výrobok celej šarže alebo série je nebezpečný, potom je nebezpečná celá šarža alebo séria. Žalobca zdôraznil, že takáto domnienka preukázateľne nereflektuje objektívny stav. V nadväznosti na uvedené žalobca taktiež namietal, že žalovaný nezistil skutkový stav dostačujúcim spôsobom na riadne posúdenie veci, pretože nevykonával žalobcom navrhnutý dôkaz vo forme zabezpečenia skúšky na overenie bezpečnosti a kvality predmetného výrobku, pričom vo vzťahu k správne mu orgánom oboch stupňov zdôraznil, že tieto z úradnej povinnosti nezabezpečili všetky potrebné podklady pre rozhodnutie vo veci. V danom kontexte okrem vyššie uvádzaných porušení ustanovení správneho poriadku a ustanovení zákona o bezpečnosti hračiek napadnutými administratívnymi rozhodnutiami žalobca namietal aj porušenie práva na právnu ochranu žalobcu podľa čl. 46 ods. 1 Ústavy SR, ako aj porušenie čl. 1 ods. 1 a čl. 2 ods. 2 a 3 Ústavy.

14. Záverom žalobca uviedol, že považuje pokutu uloženú vo výške 2 000,- Eur za neprimerane vysokú bez primeraného odôvodnenia vzhľadom na cenu výrobku 1 ks za 4,50 Eur.

III. Vyjadrenie žalovaného

15. Žalovaný v písomnom vyjadrení k podanej žalobe navrhol žalobu zamietnuť a žalobcovi nárok na náhradu trov konania nepriznať.

16. Zopakoval priebeh administratívneho konania a dôvody napadnutého rozhodnutia, zároveň vyjadriac nesúhlas s tvrdením žalobcu, že napadnuté rozhodnutia sú vydané v rozpore s ustanoveniami § 32 ods. 1, § 46 a § 47 správneho poriadku. Žalovaný mal za to, že v predmetnom prípade postupoval v zmysle a v medziach zákona, venoval dostatočnú pozornosť jednotlivým námietkam žalobcu a uviedol dôvody, prečo sa s argumentmi žalobcu nestotožnil. Dodal, že opakovanou argumentáciou sa žalobca len snaží zbaviť zodpovednosti za porušenie zákonnej povinnosti. Rozhodnutia prvostupňového a druhostupňového správneho orgánu sú odôvodnené a závery z nich vyplývajúce sú dostatočné, preukazujúce porušenie zákona. Žalovaný správny orgán k uvedenému ďalej uviedol, že z rozhodnutí oboch stupňov je zrejmé, aká povinnosť bola žalobcom porušená a na základe akého zákonného ustanovenia je žalobcovi uložená povinnosť, spolu s lehotou na plnenie, čo sú jediné náležitosti výroku rozhodnutia podľa § 47 ods. 2 správneho poriadku. Žalobca od začiatku správneho konania nemal pochybnosť, o akom skutku je vedené správne konanie. Žalovaný mal zároveň za to, že v danom konaní správny orgán spoľahlivo zistil skutkový stav, výrok rozhodnutia dostatočne odôvodnil a pri vydávaní rozhodnutia postupoval v súlade s § 46 správneho poriadku, v zmysle ktorého rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného skutkového stavu a musí obsahovať predpísané náležitosti; v súlade s § 47 ods. 2 cit. zákona, nakoľko výrok obsahuje náležitosti predpokladané zákonom vrátane opisu skutku a určenia miesta a času zistenia nedostatku, ktoré zabezpečujú nezameniteľnosť skutku s iným skutkom ako aj v súlade s § 47 ods. 3 cit. zákona, keď v odôvodnení napadnutého rozhodnutia správny orgán uviedol, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol vedený pri hodnotení dôkazov a ako použil správnu úvahu pri hodnotení právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval. Žalovaný správny orgán uvádza, že právne posúdenie zisteného skutkového stavu patrí správnenému orgánu, ktorý je oprávnený urobiť si o veci úsudok na základe aplikácie správneho uváženia (§ 47 ods. 3 správneho poriadku) a v súlade s aplikáciou zásady oficiality je oprávnený rozhodovať o tom, či správne konanie v danej veci začne (o dispozícii s konaním). Je pritom viazaný zisteniami vyplývajúcimi z obsahu administratívneho spisu. Z obsahu spisu jednoznačne vyplýva, že žalobca porušil ustanovenie § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek. Žalovaný dôvodil, že správny orgán konal plne v súlade so zákonom, keď prihliadnuc na ustanovenie § 23 ods. 1 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek, rozhodol o uložení pokuty za zistené porušenie zákona. Na podporu svojej argumentácie žalovaný poukázal na právne závery ohľadne výrokových častí správnych rozhodnutí, ktoré vyplývajú z rozsiahlej judikatúry Najvyššieho súdu Slovenskej

republiky (rozsudok NS SR sp. zn. 2Sžo/58/2014, rozsudok NS SR sp. zn. 4Sžo/64/2014, rozsudok NS SR sp. zn. 6Sžo/33/2014), ako aj z rozsudkov Krajského súdu v Nitre sp. zn. 23Sa/17/2017 a č. 23Sa/5/2017.

17. V nadväznosti na uvedené žalovaný rovnako vyjadril nesúhlas s námietkou žalobcu napádajúcou absenciu uvedenia podkladov pre vydanie napadnutých rozhodnutí, relevantných úvah, ktorými boli správne orgány vedené pri hodnotení dôkazov, ako použili správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodovali. V tejto súvislosti žalovaný uviedol, že z odôvodnení rozhodnutí jednoznačne vyplýva, že ich hlavným podkladom bola kontrola vykonaná inšpektormi SOI zo dňa 23.08.2018, tak ako je to uvedené v samotných odôvodneniach rozhodnutí. Žalovaný dôvodil, že výstup z kontroly tvorí inšpekčný záznam, ktorý mal dispozíciou aj žalobca. Tento inšpekčný záznam považuje žalovaný správny orgán za jasný, zrozumiteľný a dostatočný dôkaz porušenia ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek. V inšpekčnom zázname je riadne zachytený kontrolou zistený skutkový stav, ktorý bol s prítomnou zamestnankyňou žalobcu následne prerokovaný v prevádzkarni žalobcu, pričom zamestnankyňa žalobcu jeho pravdivosť v čase kontroly, ako ani po nej, žiadnym spôsobom nespochybnila a inšpektormi SOI zistený skutkový stav nerozporovala. Žalovaný mal za to, že inšpekčný záznam patrí medzi relevantné podklady k rozhodnutiam a je záznamom z kontroly, v ktorom inšpektori SOI popíšu objektívne zistený stav na mieste samom, k čomu sa vyjadrí zodpovedná osoba prítomná pri výkone kontroly a správnosť inšpekčného záznamu potvrdí svojím podpisom, resp. uvedie, s čím nesúhlasí. Žalovaný v tejto súvislosti dodal, že kontrola v súvislosti s porušením ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek bola vykonaná v súlade s právnymi predpismi.

18. K deliktuálnej zodpovednosti žalobcu podľa zákona o bezpečnosti hračiek žalovaný s poukazom na definície pojmov „*sprístupnenie na trhu*“ a „*distribútor*“, uvedených v nariadení č. 765/2008, uviedol, že žalobca, keďže nebol výrobcom ani dovozcom predmetného výrobku, musel byť v postavení distribútora. Podľa žalovaného z legálnej definície slovného spojenia „*sprístupnenie na trhu*“ vyplýva, že je právne irelevantné postavenie podnikateľského subjektu, t. j. či ide o maloobchodníka alebo veľkoobchodníka. Vymedzenie predmetného pojmu nie je závislé od postavenia týchto subjektov, ale od činnosti (dikcia každá dodávka), pričom dodávaný výrobok môže byť určený na distribúciu, spotrebu alebo na používanie na trh Spoločenstva v priebehu obchodnej činnosti bez ohľadu na odplatosť. Podľa žalovaného je z uvedeného zrejmé, že podnikateľský subjekt môže dodávať výrobky aj na spotrebu, t. j. byť posledným článkom dodávateľského reťazca, ktorý ponúka a predáva výrobky priamo spotrebiteľovi. Výklad žalobcu by sa v konečnom dôsledku priečil účelu zákona o bezpečnosti hračiek, ktorým je ochrana vnútorného trhu pred dovozom a distribúciou nebezpečných hračiek. Ak by žalovaný prijal argumentáciu žalobcu, musel by dospieť k neprijateľnému záveru, že tento nie je v žiadnom z postavení (ani výrobca, splnomocnený zástupca, dovozca a ani distribútor), a teda nenesie zodpovednosť za sprístupnenie hračky na trhu. Na základe týchto skutočností žalovaný považuje námietky žalobcu v tejto časti žaloby za bezpredmetné.

19. Uloženie pokuty podľa § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek žalovaný

odôvodňoval použitím *lex specialis* vo vzťahu k § 6 ods. 1 zákona o ochrane spotrebiteľa, pretože zákon o bezpečnosti hračiek upravuje len situácie výlučne súvisiace s výrobkami - hračkami, a to len vo vzťahu k úzko špecifikovanej problematike, t. j. k porušeniu povinnosti distribútora sprístupniť hračku na trhu, ak tento vie, alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa požiadavky podľa § 3 a prílohy č. 2 zákona o bezpečnosti hračiek.

20. Ukladanie pokút podľa § 6 ods. 1 zákona o ochrane spotrebiteľa namiesto príslušných ustanovení zákona o bezpečnosti hračiek v predchádzajúcich obdobných prípadoch žalovaný dôvodil poukazom na splnomocňovacie ustanovenia podľa § 28 ods. 1 a 2 zákona o bezpečnosti hračiek, v zmysle ktorých na trhu môže byť sprístupnená aj hračka, ktorá nespĺňa požiadavky podľa tohto zákona, ak bola uvedená na trh do 20. júla 2011 a spĺňa požiadavky podľa predpisov účinných do 20. júla 2011. Ak sú pochybnosti o čase uvedenia hračky na trh, platí, že hračka bola uvedená na trh po 20. júli 2011, ak výrobca, splnomocnený zástupca, dovozca alebo distribútor nepreukáže opak. Hračky, ktoré nespĺňajú požiadavky podľa prílohy č. 2 ods. 3, môžu byť sprístupnené na trhu, ak spĺňajú požiadavky podľa prílohy č. 4 a boli uvedené na trh do 20. júla 2013. Ak teda predmetné hračky spĺňali podmienky na vyňatie z pôsobnosti zákona o bezpečnosti hračiek, žalovaný nemohol postupovať v zmysle uvedeného právneho predpisu. Preto, pokiaľ sa preukázateľne zistilo, že takéto hračky boli nebezpečné, aplikovalo sa na ne ustanovenie § 6 ods. 1 zákona o ochrane spotrebiteľa za účelom ochrany vnútorného trhu. Ako príklad žalovaný uviedol situáciu, keď hračka bola na trh uvedená pred 20. júlom 2013 a nespĺňa požiadavky podľa prílohy č. 2 ods. 3 (čo je podmienkou na nesprístupnenie hračky na trhu podľa § 7 ods. 1 písm. d/ ZBH), ak spĺňa požiadavky prílohy č. 4. V takýchto prípadoch žalovaný nemohol začať konanie pre porušenie § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, aj keď bolo nad všetky pochybnosti zrejmé, že dotknutá hračka je nebezpečná.

21. V nadväznosti na uvedené žalovaný dodal, že vzhľadom k tomu, že žalobca v rámci svojej obchodnej činnosti ponúkal na predaj konečnému spotrebiteľovi predmetnú hračku, t. j. dodával ju na spotrebu, možno ho podradiť pod hospodársky subjekt v postavení distribútora. Rovnako možno konštatovať, že žalobca je ako distribútor súčasťou dodávateľského reťazca, a to na pozícii priameho dodávateľa hračiek konečnému spotrebiteľovi. Z uvedeného možno konštatovať, že na základe obchodnej činnosti žalobcu, tohto možno podradiť pod definičné znaky statusu distribútora, a teda možno od neho požadovať plnenie povinností vyplývajúcich mu zo zákona o bezpečnosti hračiek a príslušnej európskej legislatívy pre oblasť bezpečnosti hračiek.

22. Ohľadom žalobcom dodatočne predložených vyhlásení od obchodných spoločností POLO TRADE s.r.o. a Tapball žalovaný uviedol, že vyhlásenie od výrobcu Tapball o bezpečnosti predmetného výrobku nie je vyhlásením o zhode v zmysle zákona o bezpečnosti hračiek, pretože neobsahuje náležitosti uvedené v ustanovení § 11 ods. 1 zákona o bezpečnosti hračiek a žalobcom doložené vyhlásenie o zhode od spoločnosti POLO TRADE s.r.o. žalovaný vyhodnotil ako neplatné, pretože toto bolo vydané dovozcom, čo je v rozpore s platnými právnymi predpismi, t.j. v predmetnom prípade v rozpore so zákonom o bezpečnosti hračiek. V tejto súvislosti žalovaný dôvodil, že dovozca nemôže uviesť na trh EÚ hračku,

pokiaľ si výrobca nesplnil svoje povinnosti, t.j. povinnosti stanovené § 4 ods. 1 písm. b) až e) s i) zákona o bezpečnosti hračiek. Uvedenie mena a adresy výrobcu, typu, radu, čísla série alebo modelu alebo iného prvku, ktorý umožní identifikáciu hračky na výrobku, prípadne na obale či v sprievodnej dokumentácii, je dôležité a nevyhnutné pre spárovanie sprievodnej a technickej dokumentácie s konkrétnou (samotnou) hračkou. Podľa názoru žalovaného dovozca nemá povinnosť a ani nemôže označovať hračky typovým číslom, číslom šarže, sériovým číslom, číslom modelu alebo iným údajom, ktorý umožní identifikáciu hračky.

23. K žalobcom predloženému protokolu o skúške výrobku zisteného v ponuke žalobcu, preukazujúcom, že nafukovacia hračka „*MICKEY MOUSE AND FRIENDS*“, pôvod Čína, Typ: TAP BALL 2000, Ref. 104009, EAN: 3760001672619 spĺňa požiadavky Nariadenia komisie č. 552/2009 a 2018/2005, ktorým sa dopĺňa nariadenie EP a Rady č. 1907/2006/REACH na obsah ftalátov, žalovaný uviedol, že sa s predmetným predloženým protokolom o skúške autorizovanej skúšobne podrobne zaoberal, pričom však ustálil, že podľa zákona o štátnej kontrole vnútorného trhu je predmetom kontroly vnútorného trhu aj zisťovať, či sa výrobky predávajú a poskytujú bezpečné. Podľa názoru žalovaného je nutné zohľadniť okolnosti prípadu, nakoľko v danom šetrenom prípade sa jednalo o výrobok - nafukovacia hračka „*MICKEY MOUSE AND FRIENDS*“, pôvod Čína, Typ: TAP BALL 2000, Ref. 104009, EAN: 3760001672619, ktorý bol vyhlásený za nebezpečný výrobok z dôvodu nadlimitného obsahu ftalátov, pričom žalobca už mal vedieť, že tento druh hračky bol vyhlásený za nebezpečný výrobok. Žalovanému je z aplikačnej praxe známe, že tento výrobok nie je vyrábaný ručne, ale bezpochyby ide o sériovú výrobu, a preto možno aj na tento prípad aplikovať konštatovanie o nebezpečnom výrobku. Tento názor podporuje aj Nariadenie EP a Rady č. 765/2008, kde je v článku 19 bode 1. prvá veta uvedené „orgány dohľadu nad trhom vykonávajú primerané kontroly vlastností výrobkov v príslušnom rozsahu prostredníctvom kontroly dokumentácie a podľa potreby fyzikálnych a laboratórnych skúšok na základe vhodných vzoriek“. Takouto vhodnou vzorkou bol v danom prípade tovársky vyrobený výrobok - nafukovacia hračka „*MICKEY MOUSE AND FRIENDS*“, ktorý bol vyhlásený za nebezpečný výrobok z dôvodu nadlimitného obsahu ftalátov. Žalovaný aj naďalej zastal názor, že táto tzv. továrnska (pásová) výroba preto spôsobuje, že nie konkrétny kus, ale celá šarža daného druhu tovaru je nebezpečná. Pokiaľ teda výrobca priamo neoznačí šaržu výrobku alebo po výkone kontroly, na základe ktorej sa zistí nebezpečnosť výrobku, nezmení určitý údaj na výrobku tak, aby bol tento novovyprodukovaný výrobok odlišiteľný od pôvodného skúšaného výrobku, potom je treba predpokladať, že všetky výrobky tej istej šarže, resp. toho istého druhu, sú pre spotrebiteľa nebezpečné. Tomuto záveru zodpovedá aj konštrukcia opatrenia podľa ustanovenia § 6 ods. 1 písm. a) bod 1. a ochranného opatrenia podľa § 8 ods. 1 písm. a) a b) zákona o štátnej kontrole vnútorného trhu, keď sa zakáže alebo pozastaví dodávka, predaj alebo použitie výrobkov, resp. sa pozastaví uvádzanie výrobku alebo jeho výrobných sérií na trh na nevyhnutný čas, pokiaľ tieto nezodpovedajú osobitným predpisom alebo jestvuje podozrenie na nebezpečenstvo ohrozenia života alebo zdravia ľudí, majetku alebo životného prostredia. Samozrejme, že orgán dozoru pritom vychádza z testovania len toľkých vzoriek, koľko určuje predmetná technická norma alebo iný relevantný predpis; nevykonáva sa skúška každého jedného výrobku osobitne. Inými slovami povedané, platí tu právna domnienka, že pokiaľ je jeden

výrobok z celej šarže alebo série nebezpečný, potom je nebezpečná celá šarža alebo séria. Zároveň je v záujme ochrany vnútorného trhu potrebné vychádzať z toho, že pokiaľ nie je výrobcom určené číslo šarže, série alebo iný údaj, ktorý identifikuje určitú skupinu výrobkov toho istého druhu, potom sa má zato, že sú nebezpečné všetky výrobky toho istého druhu, ktoré sú rovnako označené. Tieto závery síce nie sú *expressis verbis* uvedené v žiadnom vnútroštátnom právnom predpise, avšak vychádzajú zo systematického a teleologického výkladu predmetnej smernice, zákona o štátnej kontrole vnútorného trhu, ako aj z princípov na ktorých je založený systém RAPEX, pričom sledujú efektívnu a funkčnú ochranu vnútorného trhu pred dovozom a distribúciou nebezpečných výrobkov.

24. Vo vzťahu k nebezpečnosti zistenej hračky a k dostatočnému rozsahu zistenia skutkového stavu konajúcimi správnymi orgánmi žalovaný dôvodil, že kontaktné miesto RAPEX zodpovedá za predkladanie všetkých oznámení na validáciu Európskej komisii. Európska komisia následne kontroluje všetky oznámenia prijaté prostredníctvom aplikácie RAPEX pred ich odoslaním členským štátom, aby zaistila, že sú správne a úplné. Všetky oznámenia posúdené počas preskúmania ako správne a úplné Európska komisia validuje a distribuuje prostredníctvom aplikácie RAPEX v lehotách určených v dodatku 5 rozhodnutia Komisie 2019/417. Žalovaný uviedol, že súčasťou predmetného oznamovacieho formulára sú aj výsledky skúšok, tzn. protokoly o skúškach, a teda nie je potrebné, aby v tomto prípade správny orgán vykonával ďalšie expertízne skúšky výrobku (hračky). V súvislosti s predmetným konaním žalovaný dodal, že samotné oznámenie o nebezpečnosti výrobku (notifikácia č. 0435/2018 zo strany Španielska), nachádzajúca sa v administratívnom spise (č. 1. 10), je nespochybniteľným dôkazom preukazujúcim nebezpečnosť vyššie uvedeného 1 druhu hračky. Súčasťou predmetnej notifikácie je aj uvedenie rizika, ktoré výrobok (hračka) predstavuje, pričom z tejto notifikácie je zrejmé aj to, že v predmetnom prípade ide o závažné riziko.

25. V nadväznosti na uvedené žalovaný zdôraznil, že žalobca je postihovaný z dôvodu, že v jeho ponuke pre spotrebiteľa sa nachádzala hračka, ktorá bola zverejnená na internetovej stránke SOI ako nebezpečný a zdraviu škodlivý výrobok, čo žalobca ako distribútor a osoba postupujúca s odbornou starostlivosťou mal a mohol vedieť. Z uvedeného žalovanému vyplýva, že dôležitou skutočnosťou pre posúdenie danej veci nebol protokol o skúške výrobku, ale to, že hoci už bol žalobca na nebezpečnosť výrobku - hračky upozornený, napriek tomu ju mal v ponuke pre spotrebiteľa. Vzhľadom na vyššie uvedené žalovaný označil námietky žalobcu za výslovne bezdôvodné a účelové.

26. Žalovaný zotrval na správnymi orgánmi ustálenej kvalifikácii postihovaného konania žalobcu, ktorým bola naplnená skutková podstata správneho deliktu, za ktorý mu bola uložená v predmetnom administratívnom konaní peňažná pokuta. Obligatónym znakom skutkovej podstaty tohto správneho deliktu je, že distribútor sprístupnil na trh hračky, ktoré nespĺňali požiadavky podľa zákona o bezpečnosti hračiek, tzn. mal v ponuke hračky, ktoré sú nebezpečnými výrobkami. Nakoľko skutková podstata správneho deliktu v zmysle ust. § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek predpokladá zabezpečenie vedomostí o hračke, že nespĺňa požiadavky podľa predmetného zákona, musí žalobca ako subjekt podnikajúci v

oblasti maloobchodu konať s odbornou starostlivosťou, nakoľko podnikateľská činnosť, ktorú vykonáva, predpokladá od neho určitú mieru znalostí súvisiacich s predmetom jeho činnosti. Žalovaný zastal názor, že pre splnenie povinnosti predávať len bezpečné hračky je potrebná aj aktívna činnosť podnikateľského subjektu, a nie len pasívne očakávanie poskytnutia informácii. Žalovaný vyzdvihol skutočnosť, že žalobca mal v ponuke pre spotrebiteľa výrobky určené detskému spotrebiteľovi, v ktorých bol zistená nadlimitný obsah ftalátov, čo vyhodnotil ako závažný nedostatok, pri ktorom hrozilo vážne nebezpečenstvo ohrozenia zdravia detského spotrebiteľa.

27. Ohľadom výšky pokuty žalovaný uviedol, že táto bola v napadnutom rozhodnutí zdôvodnená zohľadňujúc všetky kritéria uvedené v § 23 ods. 5 zákona o bezpečnosti hračiek a taktiež funkcie sankcie, ktorými sú represia, prevencia a výchova páchatelia správneho deliktu. Je výška uloženej sankcie primeraná zisteným nedostatkom. Poukázal na ustanovenia § 23 ods. 1 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek, podľa ktorého „orgán dohľadu uloží výrobcovi, dovozcovi, splnomocnenému zástupcovi alebo distribútorovi pokutu od 1 500 do 50 000 eur, ak poruší povinnosť podľa § 4 ods. 1 písm. a) a k), § 6 ods. 1 písm. b), § 6 ods. 2 písm. f), § 7 ods. 1 písm. d) alebo § 7 ods. 2 písm. b)“. Na základe uvedeného mal žalovaný za to, že SOI ako orgán dohľadu je povinná v prípade zistenia nedostatkov, resp. preukázaného porušenia zákona obligatórne uložiť sankciu za spáchaný správny delikt (dikcia uloží pokutu). Taktiež je z citovaného ustanovenia zrejmé, že správny orgán uložil žalobcovi pokutu v dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby. Pokuta bola uložená odôvodnene a vo výške, ktorú žalovaný po zohľadnení všetkých zákonom stanovených hľadísk a s prihliadnutím na zaužívanú rozhodovaciu prax v skutkovo podobných prípadoch považuje za primeranú charakteru a rozsahu kontrolou zisteného protiprávneho stavu. V súvislosti s druhom uloženej sankcie žalovaný uviedol, že zákon neumožňuje pokutu odpustiť, či ako sankciu použiť napr. pokarhanie, upozornenie a podobne. S poukazom na čl. 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky dôvodil, že štátne orgány sú oprávnené konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon - v uvedenom prípade zákon o bezpečnosti hračiek, z čoho vyplýva, že správny orgán bol povinný k uloženiu pokuty pristúpiť. Pokiaľ ide o výšku uloženej sankcie žalovaný bral do úvahy predovšetkým závažnosť a možné následky protiprávneho konania, keďže žalobca ponúkal na predaj nebezpečnú hračku, ktorá bola vyhlásená za nebezpečný výrobok, pretože predstavuje chemické riziko z dôvodu nadlimitného obsahu ftalátov. Takýto následok považoval žalovaný za zvlášť závažný, pretože smeruje proti záujmu spoločnosti na ochrane života a zdravia tak osobitne chránenej skupiny spotrebiteľov, medzi ktorú rozhodne patria aj maloletí.

28. V nadväznosti na uvedené žalovaný vyjadril názor, že napadnuté rozhodnutie je v súlade s platnými právnymi predpismi, jeho vydaním sa neporušili základné ústavné práva žalobcu, pričom rozhodnutie tiež neodporuje zásadám, na ktorých je postavený správny poriadok. Žalovaný dodal, že sa plne stotožňuje s právnou kvalifikáciou skutku žalobcu uvedenú v prvostupňovom ako aj druhostupňovom rozhodnutí i s vysporiadaním sa s predmetnými okolnosťami prípadu. Zodpovednosť žalobcu za porušenie zákona o bezpečnosti hračiek bola vyvodená plne v súlade so zákonom na základe kontrolou objektívne zisteného skutkového stavu. Žalovaný na podporu svojich tvrdení poukázal na právne závery

vyplývajúce z rozsudkov krajských súdov (rozsudok Krajského súdu v Nitre sp. zn. 23 Sa/17/2017 zo dňa 18.09.2017, rozsudok sp. zn. 23 Sa/5/2017 zo dňa 17.07.2017 a rozsudok Krajského súdu v Trnave sp. zn. 20S/16/2017 zo dňa 14.03.2018), ktorými súdy žaloby v obdobných prípadoch zamietli.

29. Žalobca na vyjadrenie žalovaného písomnú repliku v lehote stanovenej správnym súdom nepodal.

IV. Konanie pred správnym súdom a relevantná právna úprava

30. Správny súd v Bratislave bol zriadený zákonom č. 151/2022 Z. z. o zriadení správnych súdov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „*zák. č. 151/2022 Z. z.*“) a svoju činnosť začal od 1. júna 2023.

31. V zmysle § 3 ods. 3 písm. b) zák. č. 151/2022 Z. z. výkon súdnictva prešiel od 1. júna 2023 z krajských súdov na správne súdy vo všetkých veciach, v ktorých je od 1. júna 2023 daná právomoc správnych súdov, a to: z Krajského súdu v Bratislave, Krajského súdu v Nitre a Krajského súdu v Trnave na Správny súd v Bratislave.

32. *Podľa ust. § 493e zák. č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok (ďalej len „SSP“), konania začaté a neskončené do 30. júna 2023 sa dokončia podľa tohto zákona v znení účinnom do 30. júna 2023; ustanovenie § 493f tým nie je dotknuté.*

33. Krajský súd v Trnave rozsudkom, č. k. 20S 144/2019-69 zo dňa 18.11.2020, rozhodnutie žalovaného Ústredného inšpektorátu Slovenskej obchodnej inšpekcie č. SK/0204/99/2019 zo dňa 10.06.2019 zrušil a vec mu vrátil na ďalšie konanie. Žalobcovi súd priznal voči žalovanému právo na náhradu trov konania v celom rozsahu. Predmetné rozhodnutie krajského súdu bolo rozsudkom Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 1Stk/1/2021 zo dňa 17.02.2023 zrušené a vec mu bola vrátená na ďalšie konanie. V ďalšom konaní uložil najvyšší správny súd správneho súdu povinnosť vec opätovne prejednať s tým, že pri formulácii svojich právnych záverov má postupovať v intenciách právneho názoru kasačného súdu vysloveného v tomto rozhodnutí.

34. *Podľa § 1 zákona o bezpečnosti hračiek, tento zákon upravuje*
a) osobitné bezpečnostné požiadavky na hračky,
b) postupy posudzovania zhody na hračky,
c) povinnosti výrobcu, 1) splnomocneného zástupcu, 2) dovozcu, 3) distribútora 4) a notifikovanej osoby,
d) pôsobnosť Úradu pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky (ďalej len "úrad"),
e) pôsobnosť orgánu dohľadu, ktorým je Slovenská obchodná inšpekcia 5) (ďalej len "orgán dohľadu").

35. Podľa § 3 ods. 1 zákona o bezpečnosti hračiek hračka vrátane obsiahnutých chemických látok a chemických zmesí nesmie ohroziť bezpečnosť a zdravie dieťaťa alebo dospelého, ak sa používa predpokladaným spôsobom v súlade s jej určením zohľadňujúcim správanie a zručnosť dieťaťa, a ak je to potrebné, zručnosť dozerajúceho dospelého, predovšetkým pri hračke určenej na hranie pre dieťa vo veku do 36 mesiacov alebo inú špecifickú vekovú skupinu.

36. Podľa § 3 ods. 2 zákona o bezpečnosti hračiek hračka uvedená na trh musí spĺňať požiadavky podľa odseku 1 a prílohy č. 2 a podľa osobitného predpisu počas výrobcom predpokladaného obdobia jej používania.

37. Podľa § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek (Povinnosti distribútora) distribútor nesmie sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa požiadavky podľa § 3 a prílohy č. 2.

38. Podľa § 21 ods. 1 zákona o bezpečnosti hračiek, dohľad nad dodržiavaním povinností výrobcu, splnomocneného zástupcu, dovozcu a distribútora ustanovených týmto zákonom vykonáva orgán dohľadu v súlade s ustanoveniami osobitného predpisu.²²⁾

39. Podľa § 23 ods. 1 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek, orgán dohľadu uloží výrobcovi, dovozcovi, splnomocnenému zástupcovi alebo distribútorovi pokutu od 1 500 do 50 000 eur, ak poruší povinnosť podľa § 4 ods. 1 písm. a) a k), § 6 ods. 1 písm. b), § 6 ods. 2 písm. f), § 7 ods. 1 písm. d) alebo § 7 ods. 2 písm. b),

40. Podľa ust. § 23 ods. 5 zákona o bezpečnosti hračiek, pri určení výšky pokuty sa prihliada najmä na závažnosť, čas trvania a následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinností podľa tohto zákona.

41. Podľa § 27 zákona o bezpečnosti hračiek, na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní²⁸⁾ okrem § 19 a § 21 ods. 2 písm. c) a ods. 3 až 6 zákona.

42. Podľa prílohy č. 2 ods. 3 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek, hračka musí byť navrhnutá a vyrobená tak, aby nepredstavovala žiadne riziko negatívnych účinkov na ľudské zdravie z dôvodu expozície chemických látok alebo zmesí, z ktorých je hračka zložená alebo ktoré obsahuje, ak sa hračka používa za podmienok uvedených v § 3 ods. 1.

43. Podľa § 30 zákona o bezpečnosti hračiek týmto zákonom sa preberajú právne záväzné akty Európskej únie uvedené v prílohe č. 5.

44. Podľa prílohy č. 5 bodu 1 zákona o bezpečnosti hračiek týmto zákonom sa preberá Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/48/ES z 18. júna 2009 o bezpečnosti hračiek (Ú.v. EÚ L 170, 30.6.2009); (v texte rozsudku ďalej len „Smernica č. 2009/48/ES“).

45. Podľa čl. 4 preambuly Smernice č. 2009/48/ES hračky takisto podliehajú smernici Európskeho parlamentu a Rady 2001/95/ES z 3. decembra 2001 o všeobecnej bezpečnosti výrobkov, ktorá dopĺňa osobitné právne predpisy.

46. Podľa čl. 5 preambuly Smernice č. 2009/48/ES nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) 765/2008 z 9. júla 2008, ktorým sa stanovujú požiadavky akreditácie a dohľadu nad trhom v súvislosti s uvádzaním výrobkov na trh, stanovuje horizontálne ustanovenia o akreditácii orgánov posudzovania zhody, o označení CE a o rámci dohľadu nad trhom Spoločenstva a kontrole výrobkov vstupujúcich na trh Spoločenstva, ktoré sa vzťahujú na odvetvie hračiek.

47. Podľa čl. 9 preambuly Smernice č. 2009/48/ES hračky uvádzané na trh Spoločenstva by mali byť v súlade s príslušnými právnymi predpismi Spoločenstva a hospodárske subjekty by mali niesť zodpovednosť za súlad hračiek s predpismi v závislosti od svojej úlohy v dodávateľskom reťazci, aby sa dosiahla vysoká úroveň ochrany verejných záujmov, ako sú zdravie a bezpečnosť a ochrana spotrebiteľa a životného prostredia, a zabezpečila sa spravodlivá hospodárska súťaž na trhu Spoločenstva.

48. Podľa čl. 10 preambuly Smernice č. 2009/48/ES od všetkých hospodárskych subjektov sa pri uvádzaní hračiek na trh alebo sprístupňovaní hračiek na trhu očakáva zodpovedný postup, ktorý je v plnom súlade s uplatniteľnými zákonnými požiadavkami.

49. Podľa čl. 11 preambuly Smernice č. 2009/48/ES všetky hospodárske subjekty, ktoré zasahujú do dodávateľského a distribučného reťazca, by mali prijať primerané opatrenia, aby sa uistili, že hračky, ktoré uvádzajú na trh, v bežných a reálne predvídateľných podmienkach používania neohrozujú bezpečnosť a zdravie detí a že na trhu sprístupnia iba hračky, ktoré sú v zhode s príslušnými právnymi predpismi Spoločenstva. Touto smernicou sa stanovuje jasné a primárne rozdelenia povinností, ktoré zodpovedajú úlohe každého subjektu v rámci dodávateľského a distribučného procesu.

50. Podľa čl. 15 preambuly Smernice č. 2009/48/ES, ak distribútor sprístupňuje hračku na trhu po uvedení takejto hračky na trh výrobcom alebo dovozcom, mal by konať s náležitou starostlivosťou, aby zabezpečil, že jeho nakladanie s hračkou nebude mať negatívny vplyv na súlad hračky s právnymi predpismi. Od dovozcov aj distribútorov sa očakáva, že vo vzťahu k uplatniteľným požiadavkám pri uvádzaní hračiek na trh alebo ich sprístupňovaní na trhu budú konať s náležitou starostlivosťou.

51. Podľa čl. 21 prvej vety preambuly Smernice č. 2009/48/ES je takisto potrebné prijať nové základné bezpečnostné požiadavky. S cieľom zabezpečiť vysokú úroveň ochrany detí pred rizikami spôsobenými prítomnosťou chemických látok v hračkách by sa osobitná pozornosť mala venovať používaniu nebezpečných látok, najmä látok klasifikovaných ako karcinogénne, mutagénne alebo toxické pre reprodukciu (CMR), ako aj alergénnych látok a niektorých kovov.

52. Podľa čl. 46 preambuly Smernice č. 2009/48/ES členské štáty by mali stanoviť sankcie uplatniteľné pri porušení tejto smernice. Tieto sankcie by mali byť účinné, primerané a odrádzajúce.

53. Podľa čl. 3 bodu 1 Smernice č. 2009/48/ES „sprístupnenie na trhu“ je každá dodávka hračky určenej na distribúciu, spotrebu alebo používanie na trhu Spoločenstva v rámci obchodnej činnosti, či už za platbu alebo bezplatne.

54. Podľa čl. 3 bodu 6 Smernice č. 2009/48/ES „distribútor“ je každá fyzická alebo právnická osoba v dodávateľskom reťazci okrem výrobcu alebo dovozcu, ktorá sprístupňuje hračku na trhu.

55. Podľa čl. 3 bodu 7 Smernice č. 2009/48/ES „hospodárske subjekty“ sú výrobca, splnomocnený zástupca, dovozca a distribútor.

56. Podľa článku 42 ods. 2 a ods. 4 Smernice č. 2009/48/ES o bezpečnosti hračiek, keď sa orgány dohľadu nad trhom domnievajú, že nesúlad sa neobmedzuje len na ich vnútroštátne územie, Komisiu a iné členské štáty informujú o výsledkoch posúdenia a opatreniach, ktoré od príslušného hospodárskeho subjektu požadujú. Ak príslušný hospodársky subjekt v rámci lehoty uvedenej v druhom pododseku odseku 1 neprijme primerané nápravné opatrenia, orgány dohľadu nad trhom prijímú primerané prechodné opatrenia na zákaz alebo obmedzenie sprístupnenia hračky na svojich vnútroštátnych trhoch alebo na stiahnutie hračky z trhu, alebo jej spätné prevzatie.

57. Podľa článku 42 ods. 7 Smernice č. 2009/48/ES, keď členský štát alebo Komisia počas troch mesiacov od prijatia informácií uvedených v odseku 4 nevznesú žiadnu námietku v súvislosti s prechodným opatrením prijatým členským štátom, toto opatrenie sa pokladá za opodstatnené.

58. Podľa článku 42 ods. 8 Smernice č. 2009/48/ES, členské štáty zabezpečia prijatie vhodných reštriktívnych opatrení vo vzťahu k príslušnej hračke, ako napríklad bezodkladné stiahnutie tejto hračky z ich trhu.

59. Podľa článku 51 Smernice č. 2009/48/ES, členské štáty stanovujú pravidlá týkajúce sa sankcií pre hospodárske subjekty, ktoré môžu zahŕňať trestné sankcie za vážne porušenia, uplatniteľné na prípady porušenia vnútroštátnych ustanovení prijatých na základe tejto smernice, a prijímú všetky potrebné opatrenia na zabezpečenie vykonávania týchto pravidiel. Tieto sankcie musia byť účinné, primerané a odrádzajúce a môžu sa zvýšiť, ak príslušný hospodársky subjekt už v minulosti podobným spôsobom porušil ustanovenia tejto smernice.

60. Podľa § 4 ods. 2 písm. e) zákona o štátnej kontrole Slovenská obchodná inšpekcia pri kontrole vnútorného trhu u fyzických osôb a právnických osôb predávajúcich alebo dodávajúcich výrobky na vnútorný trh alebo poskytujúcich služby informuje verejnosť o nebezpečenstve ohrozenia života alebo zdravia ľudí predajom nebezpečných výrobkov.

V. Právne posúdenie správnym súdom

61. Správny súd po oboznámení sa s obsahom spisového materiálu a administratívneho spisu správneho orgánu, preskúmal napadnuté rozhodnutia oboch stupňov, ako i postup predchádzajúci ich vydaniu v medziach žalobného návrhu a podstatných žalobných bodov (§ 134 ods. 1 SSP, § 183 SSP), za splnenia procesných podmienok (§ 107 ods. 2 SSP a § 137 ods. 4 SSP), vec prejednal bez nariadenia pojednávania a dospel k záveru o nedôvodnosti žaloby.

62. Správnym trestaním sa na účely správneho súdneho poriadku rozumie rozhodovanie orgánov verejnej správy o priestupku, správnom delikte alebo o sankcii za iné podobné protiprávne konanie (§ 194 ods. 1 SSP). Deliktom je protiprávne konanie, ktorého znaky sú uvedené v zákone, za ktoré orgán verejnej správy, resp. správny orgán ukladá sankcie ustanovené administratívno-právnou formou.

63. Predmetom prieskumu v danej veci bolo rozhodnutie žalovaného, ktorým bol žalobca sankcionovaný za porušenie povinnosti uvedenej v ust. § 3 zákona o bezpečnosti hračiek a prílohy č. 2 ods. 3 písm. a) k citovanému zákonu v zmysle § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, za čo mu bola podľa ust. § 23 ods. písm. a) citovaného zákona uložená pokuta vo výške 2 000,- Eur. Správny súd sa tak pri prieskume zákonnosti žalobou napadnutých rozhodnutí zamerával na posúdenie zásadnej právnej otázky, či došlo konaním žalobcu k naplneniu skutkovej podstaty iného správneho deliktu a či žalobca svojim konaním porušil povinnosť uloženú zákonom distribútorovi sprístupniť hračku na trhu, ak vie alebo by mal vedieť, že hračka nespĺňa bezpečnostné požiadavky na hračky podľa § 3 zákona o bezpečnosti hračiek a prílohy č. 2 ods. 3 písm. a) citovaného zákona.

64. Správny súd dospel k záveru, že žalovaný v konaní postupoval v súlade so zákonom (účinným v tom čase), svoje rozhodnutie vyčerpávajúco odôvodnil, pričom vychádzal z dostatočne zisteného skutkového stavu a vec správne právne posúdil. Správny súd námietky žalobcu, aj v zmysle záverov kasačného súdu, vyhodnotil ako nedôvodné, a to z dôvodov uvedených nižšie.

65. Vo vzťahu k namietnutému nesprávnemu právnemu posúdeniu vo vzťahu k aplikácii ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek a tvrdenie žalobcu, že ho ako zodpovedný subjekt nebolo možno podradiť pod definíciu osoby stojacej v obchodnom reťazci ako „distribútor“, a preto nebolo možné na zistený skutkový stav aplikovať zákon o bezpečnosti hračiek a podľa tohto uložiť žalobcovi peňažnú pokutu, správny súd zotrval na správnosti záverov Krajského súdu v Trnave, obsiahnutých v rozsudku č. k. 20S 144/2019-69 zo dňa 18.11.2020, ktoré kasačný súd v rámci rozhodovania o kasačnej sťažnosti žalobcu v zrušujúcom rozsudku nespochybnil.

66. Zákon o bezpečnosti hračiek nadobudol účinnosť dňa 1. marca 2012 a prebral okrem iného i Smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2009/48/ES z 18. júna 2009 o bezpečnosti hračiek, ktorá bola zverejnená v Úradnom vestníku EÚ zo dňa 30.06.2009. Podľa uvedenej

smernice hračky takisto podliehajú smernici o všeobecnej bezpečnosti výrobkov a na odvetvie hračiek sa vzťahuje aj Nariadenie č. 765/2008 (Nariadenie (ES) č. 765/2008 stanovenie požiadaviek akreditácie a dohľadu nad trhom v súvislosti s uvádzaním výrobkov na trh.

67. Pokiaľ ide o vymedzenie pojmu „distribútor“, tento je pre účely zákona o bezpečnosti hračiek potrebné vykladať v kontexte s účelom sledovaným týmto zákonom a v nadväznosti na výklad tohto pojmu obsiahnutý v relevantnej európskej legislatíve pre oblasť bezpečnosti hračiek. Zákon o bezpečnosti hračiek bol prijatý za účelom implementácie Smernice 2009/48/ES o bezpečnosti hračiek, s cieľom zabezpečiť vysokú úroveň ochrany zdravia a bezpečnosti spotrebiteľov, najmä detí, pri súčasnom fungovaní vnútorného trhu ustanovením nových bezpečnostných požiadaviek na hračky. Z obsahu Nariadenia č. 765/2008 ako aj Smernice 2009/48/ES vyplýva, že vo vymedzení pojmov „sprístupnenie na trhu“, „distribútor“, „hospodárske subjekty“ sú kompatibilné a pre účely aplikácie právne záväzných aktov EÚ v oblasti bezpečnosti hračiek sú v definovaní zodpovedných hospodárskych subjektov jednotné.

68. Na základe uvedeného platí, že distribútorom je každá fyzická alebo právnická osoba v dodávateľskom reťazci okrem výrobcu alebo dovozcu, ktorá sprístupňuje hračku na trhu, pričom sprístupnením na trhu je každá dodávka hračky určenej na distribúciu, spotrebu alebo používanie na trhu Spoločenstva v rámci obchodnej činnosti, či už za odplatu alebo bezodplatne.

69. Vzhľadom k tomu, že žalobca v rámci svojej obchodnej činnosti ponúkal na predaj konečnému spotrebiteľovi predmetnú hračku, t. j. dodával ich na spotrebu, možno ju podradiť pod hospodársky subjekt v postavení distribútora. Rovnako možno konštatovať, že žalobca je ako distribútor súčasťou dodávateľského reťazca, a to na pozícii priameho dodávateľa hračiek konečnému spotrebiteľovi. Preto možno prijať záver, že na základe obchodnej činnosti žalobcu, ho možno podradiť pod definičné znaky statusu distribútora, a teda možno od neho požadovať plnenie povinností vyplývajúcich zo zákona o bezpečnosti hračiek a príslušnej európskej legislatívy pre oblasť bezpečnosti hračiek.

70. V súvislosti so žalobcom uvádzaným rozhodnutím Krajského súdu v Nitre, konštatujúcim aplikáciu zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa v obdobnom prípade, správny súd dáva do pozornosti, že toto rozhodnutie krajského súdu bolo medzitým v rámci kasačného súdneho konania zrušené rozsudkom Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 5Asan/18/2018 zo dňa 5. mája 2020 a vec bola vrátená krajskému súdu na ďalšie konanie. Ohľadom posúdenia právnej otázky postavenia distribútora kasačný súd zastal názor, že „...pokiaľ žalobca v rámci svojej obchodnej činnosti ponúkal na predaj konečnému spotrebiteľovi predmetné hračky, t. j. dodával ich na spotrebu, splňa znaky hospodárskeho subjektu v postavení distribútora. Žalobca je ako distribútor súčasťou dodávateľského reťazca, a to na pozícii priameho dodávateľa hračiek konečnému spotrebiteľovi. Je preto potrebné prijať záver, že na základe obchodnej činnosti žalobcu, ho možno podradiť pod definičné znaky statusu distribútora, a teda možno od neho požadovať plnenie povinností vyplývajúcich mu zo zákona o bezpečnosti hračiek a príslušnej európskej legislatívy pre

oblasť bezpečnosti hračiek. “ Na inom mieste uvedeného rozsudku kasačný súd k aplikácii zákona o bezpečnosti hračiek dôvodil, že „....v čase zistenia protiprávneho konania žalobcu orgánom inšpekcie bol účinný zákon o bezpečnosti hračiek, pre ktorý orgány inšpekcie kontrolovali dodržiavanie zákonných podmienok sprístupňovania hračiek na vnútornom trhu všetkými hospodárskymi subjektmi v rámci dodávateľského reťazca za účelom naplnenia cieľa sledovaného zákonom o bezpečnosti hračiek a príslušnou legislatívou EÚ v oblasti ochrany zdravia spotrebiteľov a bezpečnosti hračiek, ktoré sú vo vzťahu k zákonu o ochrane spotrebiteľa špeciálnou právnou úpravou (lex specialis). V preskúmvanej veci je podstatným i to, že sankcia - pokuta za zistené protiprávne konanie žalobcu bola posudzovaná a ukladaná len podľa lex specialis pre danú oblasť bezpečnosti hračiek a nebola ukladaná aj podľa všeobecnej právnej úpravy - podľa zákona o ochrane spotrebiteľa, ... “

71. V súvislosti s posudzovaním predajcu hračiek podľa zákona o bezpečnosti hračiek a v súvislosti s aplikáciou tohto zákona pri ukladaní sankcií za zistené porušenia povinností distribútora pri zabezpečovaní sprístupnenia na trhu len hračky spĺňajúce požiadavky citovaného zákona, správny súd dáva do pozornosti aj ďalšie rozhodnutie najvyššieho súdu (napr. rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 6Asan/11/2018 zo dňa 09.05.2019), z ktorého vyplýva, že výklad týchto sporných otázok je zo strany vyššej súdnej authority ustálený, pretože aj v uvedenom rozhodnutí najvyšší súd v bodoch 42 až 49 skonštatoval nasledovné: „42. Kasačný súd uvádza, že zákon o ochrane spotrebiteľa upravuje najmä ochranu spotrebiteľa vo vzťahu k výrobcovi, dovozcu a dodávateľovi a úlohy orgánov verejnej správy pri kontrole dodržiavania podmienok ustanovených pri ochrane spotrebiteľa. Zákon sa vzťahuje nielen na ochranu pred nebezpečnými výrobkami a službami, ktoré môžu spôsobiť ohrozenie zdravia a života a ohrozenie ekonomických záujmov spotrebiteľa, ale na všetky výrobky, ktoré dodávateľ alebo predajca ponúka kupujúcemu k predaju. Zákon postihuje príslušné subjekty v prípade porušenia ním uložených povinností sankciami tak, ako uvádza v § 24. Zo samotného účelu a významu tohto zákona je zrejmé, že má za cieľ dosiahnuť, aby sa na trh dostávali len výrobky spĺňajúce požiadavky bezpečnosti tak, aby spotrebiteľ nebol ohrozený na svojich právach. Bezpečnosť výrobku je nevyhnutným predpokladom k tomu, aby výrobok mohol byť ponúkaný spotrebiteľovi, či už zo strany predávajúceho, dovozcu, dodávateľa, či iných príslušných subjektov. 43. Zo znenia ust. § 1 ods. 1 písm. a), b) zákona o bezpečnosti hračiek vyplýva, že predmetom jeho úpravy sú osobitné bezpečnostné požiadavky na hračky a povinnosti splnomocneného zástupcu, výrobcu a distribútora a notifikovanej osoby. 44. Pokiaľ ide o samotnú definíciu distribútora, v tomto prípade zákon odkazuje na čl. 2 bod 6 nariadenia č. 765/2008, ktorým sa ustanovujú požiadavky akreditácie a dohľadu nad trhom v súvislosti s uvádzaním výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje nariadenie (EHS) č. 339/93 tak, že „distribútorom“ je každá fyzická alebo právnická osoba v dodávateľskom reťazci, okrem výrobcu alebo dovozcu, ktorá sprístupňuje výrobok na trh. 45. Z citácie vyššie uvedeného článku vyplýva, že uvedený článok pri vymedzení pojmu distribútor uvádza výraz „každá fyzická a právnická osoba“, z čoho vyplýva, že nediferencuje medzi maloobchodníkmi, veľkoobchodníkmi, či ostatným distribútormi. Podstatné je, aby išlo o subjekt, ktorý je súčasťou dodávateľského reťazca a sprístupňuje výrobok na trh. 46. Sprístupnením na trh sa podľa čl. 2 ods. 1 nariadenia č. 765/2008 rozumie „každý dodávka výrobku určená na distribúciu, spotrebu alebo

používanie na trhu Spoločenstva v rámci obchodnej činnosti, či už za odplatu alebo bezodplatne. 47. Z dôvodovej správy k zákonu o bezpečnosti hračiek vyplýva, že zákonodarca medzi základné povinnosti distribútora kladie náležitú starostlivosť na zabezpečenie skutočnosti, že jeho zaobchádzanie s hračkou nebude mať negatívny vplyv na súlad hračky s požiadavkami zákona. Výrobca a dovozca musia zabezpečiť a distribútor musí overiť, či je s hračkou dodaná požadovaná dokumentácia, návod na použitie a bezpečnostné pokyny v štátnom jazyku. Návod na používanie pozostáva z informácii na bezpečné a účinné použitie hračky. 48. Podľa názoru kasačného súdu je možné žalobcu v zmysle vyššie uvedenej definície považovať za distribútora, keďže tento ponúkol a dodal predmetnú hračku končenému spotrebiteľovi v rámci svojej obchodnej činnosti, v dôsledku čoho sa stal aj súčasťou dodávateľského reťazca. 49. Kasačný súd uzatvára, že pokiaľ ide o vzájomný vzťah zákona o bezpečnosti hračiek a zákona č. 250/2007 Z. z. sa použije pravidlo *lex specialis derogat legi generali*. Zákon o bezpečnosti hračiek sa v danom prípade použije prednostne, keďže tento je v dôsledku predmetu svojej úpravy v pozícii špeciálneho právneho predpisu. Z tohto dôvodu nie je možné, aby bola pokuta uložená podľa zákona o ochrane spotrebiteľa, z čoho vyplýva, že postup žalovaného správneho orgánu bol správny“

72. Vo vzťahu k námietke žalobcu o nedostatočne zistenom skutkovom stave, vo väzbe na vyvodenie deliktuálnej zodpovednosti žalobcu za spáchanie správneho deliktu podľa § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, správny súd poukazuje na závery kasačného súdu v predmetnej veci, ktorý v bode 38 uviedol, že „Z dikcie ustanovenia § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek vyplýva, že zodpovedný subjekt (žalobca) „vedel alebo mal vedieť“ o skutočnosti, že hračka nespĺňa zákonné požiadavky, a napriek tomu ju sprístupnil na trhu. Z administratívneho spisu vyplýva, že žalovaný dňa 10.08.2018 zverejnil na internetovej stránke www.soi.sk informáciu o nebezpečnom výrobku (Nafukovacia hračka „MICKEY MOUSE AND FRIENDS“). Táto informácia bola zverejnená v systéme RAPEX na internetovej stránke (na ktorú odkazuje aj stránka www.soi.sk) <https://ec.europa.eu/safety-gate> dňa 23.03.2018 pod číslom A12/0432/18. Ako bolo už viackrát uvedené v rozhodnutiach Najvyššieho súdu Slovenskej republiky ako aj Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky (rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 10Asan/28/2019 zo dňa 24.11.2020, rozsudok Najvyššieho správneho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 10Asan/12/2020 zo dňa 02.02.2022, rozsudok Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 10Asan/28/2019 zo dňa 24.11.2020) je všeobecne známou skutočnosťou, že žalovaný na svojej internetovej stránke poskytuje informácie o nebezpečných výrobkoch dostupné nielen spotrebiteľom, ale aj podnikateľom, v snahe zjednodušiť tak informovanie verejnosti o nebezpečných výrobkoch na národnom trhu Slovenskej republiky a na vnútornom trhu Európskej únie. Informácia o tomto konkrétnom výrobku bola zverejnená na internetovej stránke www.soi.sk dňa 10.08.2018 (na internetovej stránke <https://ec.europa.eu/safety-gate> dokonca dňa 23.03.2018) teda predtým, ako bol výrobok v nájdený v prevádzke žalobcu, z čoho vyplýva, že žalobca mal možnosť overiť si informáciu o bezpečnosti výrobku pred vykonanou kontrolou. Žalobca ako distribútor v zmysle zákona o bezpečnosti hračiek, mal vedieť už len z titulu svojho postavenia ako profesionálneho hospodárskeho subjektu na trhu pri zachovaní náležitej starostlivosti, že výrobok v jeho ponuke, je nebezpečnou hračkou nespĺňajúcou požiadavky v zmysle zákona o bezpečnosti hračiek, a to v dôsledku jeho zverejnenia v európskom systéme RAPEX a na internetovej stránke žalovaného v sekcii „nebezpečné výrobky“. Správny súd taktiež poukazuje na konštatovanie kasačného súdu v bode 43 rozsudku, podľa ktorého žalobca naplnil znaky skutkovej podstaty tohto správneho deliktu už pri kontrole vykonanej prvostupňovým správnym orgánom, t. j. 23.08.2018, kedy možno tento správny delikt

(ohrozovací) považovať za dokonaný. Pre porušenie povinnosti v zmysle § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek bol pre orgány verejnej správy rozhodujúci skutkový stav počas výkonu kontroly, v čase ktorej bola hračka ponúkaná žalobcom prezumovaná ako nebezpečná. Zverejnenie informácií o nebezpečnom výrobku v systéme RAPEX prezumuje nebezpečnosť výrobku a je dostatočným podkladom pre vydanie rozhodnutia. Kasačný súd sa taktiež vyjadril aj k predloženému protokolu o skúške č. 19/00280 zo dňa 14.02.2019, ktorý mal preukázať, že výrobok nájdený u žalobcu (nafukovacia hračka „*MICKEY MOUSE AND FRIENDS*“) spĺňa požiadavky Nariadenia komisie č. 552/2009 a 2018/2005, ktorými sa dopĺňa nariadenie EP a Rady č. 1907/2006/REACH, tu sa kasačný súd stotožnil s námietkou žalovaného v tom, že predmetný výrobok už bol nahlásený v systéme RAPEX a zverejnený na internetovej stránke www.soi.sk, t. j. bol vyhlásený za nebezpečný (pred dňom konania kontroly). V čase konania kontroly (dňa 23.08.2018) žalobca mal vedieť, že sa jedná o nebezpečný výrobok a tento mal byť stiahnutý a nemal byť ďalej ponúkaný na predaj. Predložený protokol o skúške bol vyhotovený až 14.02.2019, t. j. takmer 6 mesiacov po vykonaní kontroly. Do tohto času žalobca mal, resp. mal mať vedomosť, že predmetná hračka je nebezpečná. Žalobca naplnil všetky znaky skutkovej podstaty správneho deliktu, a to už v čase vykonania kontroly a skutočnosť, že viac ako po 5 mesiacoch nechal vykonať skúšku na zistenie, či aj konkrétna ponúkaná hračka obsahuje nepovolený pomer chemických látok, neospravedlňuje protiprávne konanie žalobcu. Z vyššie uvedeného dôvodu nemožno prisvedčiť námietke žalobcu o nedostatočne zistenom skutkovom stave.

73. Vo vzťahu k namietanej nepreskúmateľnosti rozhodnutia správny súd obdobne ako i kasačný súd má za to, že žalovaný postupoval v súlade s ustanoveniami správneho poriadku a zákona o bezpečnosti hračiek, ktoré citoval, skutkový stav danej veci zistil spoľahlivo a výrok preskúmaného rozhodnutia formuloval jasne, zrozumiteľne a určito. Z odôvodnenia rozhodnutia je zrejmé, ktoré skutočnosti boli podkladom pre jeho vydanie, akými úvahami bol správny orgán vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval, ako aj to, ako sa vyrovnal s námietkami žalobcu. Pri určení výšky pokuty správne orgány prihliadali na znenie § 23 ods. 5 zákona o bezpečnosti hračiek, pričom zdôraznili, že ponuka nebezpečných výrobkov je zvlášť závažné zistenie. Účelom zákona o bezpečnosti hračiek je ochrana zdravia a majetku spotrebiteľa, používaním nebezpečného výrobku mohlo dôjsť k ohrozeniu zdravia, života alebo majetku spotrebiteľa, osobitne dieťaťa. Správne orgány prihliadli pri určovaní výšky pokuty na skutočnosť, že v prípade žalobcu išlo o opakované porušenie povinností predávajúceho v priebehu jedného roka (rozhodnutie č. P/0460/02/2017, ktorým bola uložená pokuta vo výške 2 000,- Eur z dôvodu porušenia § 7 ods. 1 písm. b/, § 7 ods. 1 písm. d/ v nadväznosti na § 3 a prílohu č. 2 ods. 3 písm. a/ zákona o bezpečnosti hračiek). Pokutu uložil správny orgán v dolnej hranici sadzby. K námietke žalobcu, že uloženú pokutu považuje za neprimerane vysokú vzhľadom na cenu výrobku (1 ks za 4,50 Eur), poukazuje správny súd na znenie ust. § 23 ods. 1 písm. a) zákona o bezpečnosti hračiek, z ktorého vyplýva, v akom rozmedzí výšky môže správny orgán uložiť pokutu za porušenie § 7 ods. 1 písm. d) zákona o bezpečnosti hračiek, pričom prihliada najmä na závažnosť, čas trvania a následky protiprávneho konania a na opakované porušenie povinností podľa tohto zákona, nie na cenu výrobku.

74. Vychádzajúc z vyššie uvedených skutočností ako i právneho názoru kasačného súdu, ktorý bol pre správny súd záväzný, správny súd žalobu ako nedôvodnú podľa § 190 SSP

zamietol.

75. O trovách konania pred krajským súdom a správny súdom rozhodol správny súd podľa § 168 SSP a úspešnému žalovanému trovy konania nepriznal, pretože v správnom súdnom konaní orgánu štátnej správy možno ich náhradu priznať iba výnimočne.

76. O trovách kasačného konania rozhodol správny súd podľa § 467 ods. 3 v spojení s § 467 ods. 1 a § 168 SSP tak, že úspešnému žalovanému v kasačnom konaní trovy konania nepriznal, pretože v správnom súdnom konaní orgánu štátnej správy možno ich náhradu priznať iba výnimočne.

77. Senát správneho súdu v danej veci rozhodol pomerom hlasov 3:0 (§ 139 ods. 4 SSP).

P o u č e n i e :

Proti tomuto rozsudku možno podať kasačnú sťažnosť v lehote 30 dní od doručenia rozhodnutia správneho súdu na Najvyšší správny súd Slovenskej republiky prostredníctvom Správneho súdu v Bratislave. Ak bolo vydané opravné uznesenie, lehota plyní znovu od doručenia opravného uznesenia len v rozsahu vykonanej opravy.

V kasačnej sťažnosti sa musí okrem všeobecných náležitostí (§ 57 SSP) uviesť označenie napadnutého rozhodnutia, údaj, kedy bolo napadnuté rozhodnutie doručené sťažovateľovi, opísanie rozhodujúcich skutočností, aby bolo zrejmé, v akom rozsahu a z akých dôvodov podľa § 440 SSP sa podáva (sťažnostné body) a návrh výroku rozhodnutia (sťažnostný návrh). Sťažnostné body možno meniť len do uplynutia lehoty na podanie kasačnej sťažnosti.

Kasačnú sťažnosť možno odôvodniť len tým, že správny súd v konaní alebo pri rozhodovaní porušil zákon tým, že

- a) na rozhodnutie vo veci nebola daná právomoc súdu v správnom súdnictve,
- b) ten, kto v konaní vystupoval ako účastník konania, nemal procesnú subjektivitu,
- c) účastník konania nemal spôsobilosť samostatne konať pred správny súdom v plnom rozsahu a nekonal za neho zákonný zástupca alebo procesný opatrovník,
- d) v tej istej veci sa už skôr právoplatne rozhodlo alebo v tej istej veci sa už skôr začalo konanie,
- e) vo veci rozhodol vylúčený sudca alebo nesprávne obsadený správny súd,
- f) nesprávnym procesným postupom znemožnil účastníkovi

konania, a aby uskutočnil jemu patriace procesné práva v takej miere, že došlo k porušeniu práva na spravodlivý proces,
g) rozhodol na základe nesprávneho právneho posúdenia veci,
h) sa odklonil od ustálenej rozhodovacej praxe kasačného súdu,
i) nerešpektoval záväzný právny názor, vyslovený v zrušujúcom rozhodnutí o kasačnej sťažnosti alebo
j) podanie bolo nezákonne odmietnuté.

V konaní o kasačnej sťažnosti musí byť sťažovateľ alebo opomenutý sťažovateľ v zmysle § 449 ods. 1 SSP zastúpený advokátom. Kasačná sťažnosť a iné podania sťažovateľa alebo opomenutého sťažovateľa musia byť spísané advokátom. Povinné zastúpenie advokátom v kasačnom konaní sa nevyžaduje, ak a/ má sťažovateľ alebo opomenutý sťažovateľ, jeho zamestnanec alebo člen, ktorý za neho na kasačnom súde koná alebo ho zastupuje, vysokoškolské právnické vzdelanie druhého stupňa; b/ ide o konania o správnej žalobe podľa 6 ods. 2 písm. c/ a d/; c/ je žalovaným Centrum právnej pomoci.

V Bratislave dňa 19. decembra 2023

Mgr. Monika Hrašnová
predsedníčka senátu

JUDr. Barbora Vrbová
členka senátu

JUDr. Michal Davala, Ph.D., LL.M.
člen senátu

Za správnosť vyhotovenia:
Nina Johanesová