

Slovenská obchodná inšpekcia
Inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie
so sídlom v Košiciach pre Košický kraj,
Vrátna 3, Košice

Číslo: P/F/0166/08/22

Dňa: 06.12.2022

ROZHODNUTIE

Inšpektorát Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Košiciach pre Košický kraj, ako príslušný správny orgán podľa 3 ods. 4, § 4 ods. 1 a ods. 2 písm. h) zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, podľa § 24 ods. 1 zákona 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, v súlade s § 46 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov,

u k l a d á

účastníkovi konania: COOP JEDNOTA Michalovce, spotrebné družstvo, sídlo: Obchodná 2, 071 01 Michalovce, IČO: 00 169 099, na základe kontroly vykonanej dňa 08.09.2022 v prevádzkarni: COOP JEDNOTA – tabak, lakocinky, Námestie Osloboditeľov 1014, Michalovce a na základe kontroly vykonanej dňa 11.10.2022 v prevádzkarni: Potraviný Coop Jednota, Michalovská 591, Sobrance,

pre porušenie zákazu podľa § 6 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov, v zmysle ktorého sa zakazuje predávať tabakové výrobky a výrobky, ktoré sú určené na fajčenie a neobsahujú tabak osobám mladším ako 18 rokov, keď vo vykonanom kontrolnom nákupe dňa 08.09.2022 v prevádzkarni: COOP JEDNOTA – tabak, lakocinky, Námestie Osloboditeľov 1014, Michalovce bol tabakový výrobok – 1 balenie cigariet značky L&M red 100 BOX v hodnote 4,10 eur, odpredaný osobe mladšej ako 18 rokov (Peter S. vo veku 15 rokov),

pre porušenie povinnosti predávajúceho podľa § 14a ods. 1 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“), v zmysle ktorého je predávajúci povinný označiť výrobok predajnou cenou a jednotkovou cenou, keď v čase kontroly vykonanej dňa 11.10.2022 v prevádzkarni Potraviný Coop Jednota, Michalovská 591, Sobrance, sa v ponuke na predaj nachádzal 1 druh výrobku (*Náhrobný kahanec FLORA S-30 290g*), ktorý nebol označený predajnou cenou, 11 druhov výrobkov (*Balis tanier 400ml-jednorázový 8ks/balenie, Balis poháre 500ml-jednorázové 8ks/balenie, LUMAX pohár papier prémium 280ml 12ks /balenie, COOP Jednota papierové slamky 25ks/balenie, tácka na gril ZUMAX 230x350 3 ks /balenie, Bonux prášok na pranie 6kg,*

BIOCOLOR prací prášok MERKÚR 600g, BIOMAT prací prášok MERKÚR 600g, Slovakia lupienky 60g, PREMIERE Bonboniera sklenená 105mm 59425203/16244 2ks/balenie, šalát PIKNIK pikantný 140g), ktoré neboli označené predajnou a jednotkovou cenou a 7 druhov výrobkov (kompót broskyňa COOP lúpané polené 820g (pevný podiel 470g), predajná cena á 1,79€, jednotková cena uvedená na cenovke: 5,265€, cena po prepočítaní: 3,808, kompót broskyňa LUMARKT 850ml (pevný podiel 480g), predajná cena á 3,34€, jednotková cena uvedená na cenovke: 7,106€, cena po prepočítaní: 6,958€, kompót broskyňa NATUR FARM 700g (pevný podiel 364g), predajná cena á 3,38€, jednotková cena uvedená cenovke: 4,694€, cena po prepočítaní: 9,285€, kompót slivky naše 710g (pevný podiel 370g), predajná cena á 2,06, jednotková cena uvedená na cenovke: 2,943€, cena po prepočítaní: 5,567€, krájaná cvikla COOP 670g (pevný podiel 350g), predajná cena á 1,35€, jednotková cena uvedená na cenovke: 2,015€, cena po prepočítaní: 3,857€, cícer v slanom náleve ROSANA 400g (240g), predajná cena á 1,35€, jednotková cena uvedená na cenovke: 3,375€, cena po prepočítaní: 5,625€, hrášok v slanom náleve Bonduelle 400g (pevný podiel 265g), predajná cena á 1,87€, jednotková cena uvedená na cenovke: 4,675€, cena po prepočítaní: 7,056€), ktoré boli označené nesprávnou jednotkovou cenou,

p o k u t u

vo výške 1.500,- eur slovom tisícpäťsto eur.

Pokutu je účastník konania povinný zaplatiť do 30 dní od právoplatnosti tohto rozhodnutia priloženou poštovou poukážkou alebo príkazom na úhradu na účet: Štátna pokladnica č.ú.: SK57 8180 0000 0070 0006 5068, VS – 01660822.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 08.09.2022 bola inšpektormi Inšpektorátu Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Košiciach pre Košický kraj vykonaná kontrola v prevádzkarni: COOP JEDNOTA – tabak, lakocinky, Námestie Osloboditeľov 1014, Michalovce. O výkone kontroly bol spísaný inšpekčný záznam, ktorý bol v ten istý deň prerokovaný a odovzdaný zamestnankyni kontrolovanej osoby (predavačke). Dňa 11.10.2022 bola vykonaná kontrola v prevádzkarni: Potraviný Coop Jednota, Michalovská 591, Sobrance. O výkone kontroly bol spísaný inšpekčný záznam, ktorý bol v ten istý deň prerokovaný a odovzdaný vedúcej kontrolovanej prevádzky.

Kontrola vykonaná dňa 08.09.2022 v prevádzkarni: COOP JEDNOTA – tabak, lakocinky, Námestie Osloboditeľov 1014, Michalovce, zameraná na preverenie dodržiavania zákazu predaja a povinnosti odopretia predaja podľa zákona č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 377/2004 Z.z.“, „zákon o ochrane nefajčiarov“), bola v súlade s § 5 ods. 3 zákona č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej „zákon č. 128/2002 Z.z.“), uskutočnená za prítomnosti maloletej osoby – Peter S. vo veku 15 rokov, na základe písomného súhlasu jeho zákonného zástupcu. Pri výkone kontroly bolo zistené, že účastník konania nezabezpečil dodržanie zákazu podľa § 6 ods. 3 zákona o ochrane nefajčiarov, v zmysle ktorého sa zakazuje predávať tabakové výrobky a výrobky, ktoré sú určené na fajčenie a neobsahujú tabak osobám mladším ako 18 rokov, keď vo vykonanom kontrolnom nákupe, účtovanom v hodnote 4,10 eur, bol tabakový výrobok (1 balenie

cigariet značky L&M red 100 BOX v hodnote 4,10 eur) maloletej osobe vo veku 15 rokov (Peter S.), ktorá požiadala o jeho predaj, odpredaný.

Z podkladov pre rozhodnutie tiež vyplýva, že účastník konania v postavení predávajúceho porušil aj povinnosť podľa § 14a ods. 1 zákona, v zmysle ktorého je predávajúci povinný označiť výrobok predajnou cenou a jednotkovou cenou, pričom uvedené bolo zistené dňa 11.10.2022 v prevádzkarni Potraviný Coop Jednota, Michalovská 591, Sobrance, keď v čase kontroly vykonanej inšpektormi sa v prevádzkarni v ponuke na predaj nachádzal 1 druh výrobku (*Náhrobný kahanec FLORA S-30 290g*), ktorý nebol označený predajnou cenou, 11 druhov výrobkov (*Balis tanier 400ml-jednorázový 8ks/balenie, Balis poháre 500ml-jednorázové 8ks/balenie, LUMAX pohár papier prémium 280ml 12ks /balenie, COOP Jednota papierové slamky 25ks/balenie, tácka na gril ZUMAX 230x350 3 ks /balenie, Bonux prášok na pranie 6kg, BIOCOLOR prací prášok MERKÚR 600g, BIOMAT prací prášok MERKÚR 600g, Slovakia lupienky 60g, PREMIERE Bonboniera sklenená 105mm 59425203/16244 2ks/balenie, šalát PIKNIK pikantný 140g*), ktoré neboli označené predajnou a jednotkovou cenou a 7 druhov výrobkov (*kompót broskyňa COOP lúpané polené 820g (pevný podiel 470g), predajná cena á 1,79€, jednotková cena uvedená na cenovke: 5,265€, cena po prepočítaní: 3,808, kompót broskyňa LUMARKT 850ml (pevný podiel 480g), predajná cena á 3,34€, jednotková cena uvedená na cenovke: 7,106€, cena po prepočítaní: 6,958€, kompót broskyňa NATUR FARM 700g (pevný podiel 364g), predajná cena á 3,38€, jednotková cena uvedená na cenovke: 4,694€, cena po prepočítaní: 9,285€, kompót slivky naše 710g (pevný podiel 370g), predajná cena á 2,06, jednotková cena uvedená na cenovke: 2,943€, cena po prepočítaní: 5,567€, krájaná cvikla COOP 670g (pevný podiel 350g), predajná cena á 1,35€, jednotková cena uvedená na cenovke: 2,015€, cena po prepočítaní: 3,857€, cicer v slanom náleve ROSANA 400g (240g), predajná cena á 1,35€, jednotková cena uvedená na cenovke: 3,375€, cena po prepočítaní: 5,625€, hrášok v slanom náleve Bonduelle 400g (pevný podiel 265g), predajná cena á 1,87€, jednotková cena uvedená na cenovke: 4,675€, cena po prepočítaní: 7,056€*), ktoré boli označené nesprávnou jednotkovou cenou.

Za zistené nedostatky a tým aj za preukázané porušenie zákona citované vo výrokovkej časti tohto rozhodnutia, zodpovedá účastník konania ako právnická osoba, ktorá nerešpektuje zákaz predaja tabakových výrobkov podľa § 6 ods. 3 zákona o ochrane nefajčiarov a ako predávajúci v zmysle § 2 písm. b) zákona. Z uvedeného dôvodu bolo z podnetu správneho orgánu voči účastníkovi konania začaté správne konanie, oznámené mu listom zo dňa 03.11.2022 doručeným prostredníctvom portálu www.slovensko.sk dňa 07.11.2022. V zmysle § 33 ods. 2 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov mal účastník konania možnosť vyjadriť sa k podkladu rozhodnutia i k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie. Účastník správneho konania toto svoje procesné právo nevyužil a k dôvodu začatia správneho konania, uvedenému v oznámení o začatí správneho konania, sa v lehote stanovenej správnym orgánom nevyjadril.

Dňa 08.09.2022 prítomná zamestnankyňa kontrolovanej osoby (predavačka) do vysvetlivky inšpekčného záznamu uviedla, že sa stále pýta na preukázanie občianskym preukazom, no práve pri tomto predaji sa nespýtala, čo ju veľmi mrzí.

Správny orgán po preskúmaní všetkých podkladov pre rozhodnutie dospel k záveru, že za protiprávne konanie uvedené vo výroku rozhodnutia nesie objektívnu zodpovednosť účastník konania. Povinnosťou predávajúceho, to znamená osoby, ktorá pri uzatváraní a plnení spotrebiteľskej zmluvy koná v rámci predmetu svojej podnikateľskej činnosti alebo povolania, alebo osoby konajúcej v jej mene alebo na jej účet, je zabezpečiť splnenie

všetkých povinností tak, ako mu ich ukladá zákon. Za ich nesplnenie zodpovedá predávajúci objektívne, t.j. bez ohľadu na zavinenie, zodpovedá za výsledok. Inšpektori SOI vykonávajú kontrolu v súlade so zákonom č. 128/2002 Z. z. o štátnej kontrole vnútorného trhu vo veciach ochrany spotrebiteľa a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o štátnej kontrole“). Rozhodujúcim pre konštatovanie, či bol zákon dodržaný alebo porušený, je stav zistený v čase kontroly.

V zmysle § 5 ods. 3 zákona č. 128/2002 Z. z. je Slovenská obchodná inšpekcia na základe predchádzajúceho písomného súhlasu zákonného zástupcu maloletej osoby oprávnená vykonať kontrolu dodržiavania zákazu predaja a povinnosti odopretia predaja podľa osobitného predpisu (zákon č. 377/2004 Z.z.) za prítomnosti maloletej osoby, ktorá vykoná kontrolný nákup podľa § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 128/2002 Z.z..

Podľa § 6 ods. 3 zákona o ochrane nefajčiarov, zakazuje sa predávať tabakové výrobky, výrobky, ktoré sú určené na fajčenie a neobsahujú tabak, bezdymové tabakové výrobky a elektronické cigarety osobám mladším ako 18 rokov.

Podľa § 14a ods. 1 zákona je predávajúci povinný označiť výrobok predajnou cenou a jednotkovou cenou. Jednotková cena nemusí byť vyznačená, ak je zhodná s predajnou cenou.

Kontrolou vykonanou dňa 08.09.2022 v súlade s vyššie citovaným ustanovením § 5 ods. 3 zákona č. 128/2002 Z.z., bolo porušenie zákazu vyplývajúceho z § 6 ods. 3 zákona č. 377/2004 Z.z. jednoznačne a spoľahlivo preukázané. Vo vykonanom nákupe v prevádzkarni: COOP JEDNOTA – tabak, lakocinky, Námestie Osloboditeľov 1014, Michalovce nebolo obsluhujúcou osobou – predavačkou, odopreté predat' tabakový výrobok maloletému Petrovi S., ktorý odpredanie tabakového výrobku požadoval a tabakový výrobok - 1 balenie cigariet značky L&M red 100 BOX v hodnote 4,10 eur, mu bol odpredaný. Zákon o ochrane nefajčiarov jednoznačne zakazuje predaj tabakových výrobkov osobám mladším ako 18 rokov a výslovne ukladá povinnosť odoprieť predaj takýchto výrobkov osobám mladším ako 18 rokov. Zároveň bolo spoľahlivo a dostatočne preukázané, že účastník konania porušil povinnosť podľa § 14a ods. 1 zákona, keďže v čase kontroly dňa 11.10.2022 sa v prevádzkarni: Potraviny Coop Jednota, Michalovská 591, Sobrance, nachádzal 1 druh výrobku, ktorý nebol označený predajnou cenou a 11 druhov výrobkov, ktoré boli označené nesprávnou jednotkovou cenou.

Kontrola SOI spočíva v porovnaní zisteného skutočného stavu so stavom predpísaným, to znamená ustanoveným všeobecným záväzným právnym predpisom. Vyhodnotením tohto porovnania bol výsledok z vykonaných kontrol, z ktorých je v danom prípade zrejmé, že zistený skutkový stav nevyhovoval predpísanému stavu. Rozhodujúci je stav zistený v čase kontroly, z ktorého jednoznačne vyplýva porušenie povinností a zákazov v zmysle vyššie uvedených ustanovení zákona o ochrane nefajčiarov a zákona o ochrane spotrebiteľa.

Ustanovenia zákona o ochrane nefajčiarov a o ochrane spotrebiteľa sú konštruované na princípe objektívnej zodpovednosti, t.j. účastník konania zodpovedá za zistené nedostatky na základe princípu objektívnej zodpovednosti, t. j. bez ohľadu na zavinenie (úmysel, nedbanlivosť) alebo iných okolností danej veci, za ktorých k ich porušeniu došlo, pretože zavinenie nie je pojmovým znakom a predpokladom vzniku zodpovednosti za túto kategóriu správneho deliktu, kde sa preukazuje len porušenie právnej povinnosti. Pre postih za zistený skutkový stav je rozhodujúcou skutočnosťou to, že bol porušený zákon. Správny orgán je toho názoru, že účastník konania ako predávajúci je povinný poznať zákony a zabezpečiť ich dodržiavanie pri výkone svojej podnikateľskej činnosti. Pri

posudzovaní veci nemožno prihliadať na subjektívnu stránku veci a účastník konania sa svojej objektívnej zodpovednosti nemôže zbaviť poukazovaním na skutočnosti majúce výlučne subjektívny charakter, ako bolo uvedené zamestnankyňou účastníka konania vo vysvetlivke k inšpekčnému záznamu zo dňa 08.09.2022.

Na základe vyššie uvedených skutočností, keďže skutkový stav zistený kontrolou, po porovnaní so stavom vyžadovaným všeobecne záväznými právnymi predpismi, bol vyhodnotený ako stav protiprávny, bolo rozhodnuté tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

V zmysle § 10 ods. 1 zákona o ochrane nefajčiarov Slovenská obchodná inšpekcie uloží pokutu od 331 eur do 6 638 eur fyzickej osobe – podnikateľovi alebo právnickej osobe, ktorá nerešpektuje zákaz alebo obmedzenie predaja tabakových výrobkov a výrobkov, ktoré sú určené na fajčenie a neobsahujú tabak, podľa § 6 zákona o ochrane nefajčiarov. V zmysle § 24 ods. 1 zákona č. 250/2007 Z. z. za porušenie povinností ustanovených týmto zákonom alebo právne záväznými aktmi Európskej únie v oblasti ochrany spotrebiteľa uloží orgán dozoru predávajúcemu pokutu do 66 400 eur, za opakované porušenie povinnosti počas 12 mesiacov uloží pokutu do 166 000 eur, ak odsek 6 neustanovuje inak. Vzhľadom na skutočnosť, že porušenie povinností účastníkom konania nebolo možné vyhodnotiť ako menej závažné, správny orgán v danom prípade neaplikoval postup podľa § 24 ods.6 zákona č. 250/2007 Z. z. a vo veci rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Správny orgán uvádza že v predmetnej veci sa jedná o vec správneho trestania. Právne predpisy, ktoré zakotvujú skutkové podstaty správnych deliktov neupravujú postup správnych orgánov pri postihu za súbeh viacerých deliktov. Z judikatúry správnych súdov (napr. rozsudok Najvyššieho súdu SR č. 8Sžo/40/2012 zo dňa 22.08.2013, rozsudok Najvyššieho súdu č. 8 Sžo 28/2007 zo dňa 06.03.2008) vyplýva, že pri súbehu viacerých správnych deliktov je nedostatok špeciálnej úpravy potrebné preklenúť použitím analógie, prvotne v právnom predpise, ktorý je obsahovo najbližším v súvislosti s riešenou právnou otázkou (per analogiam legis). Pre oblasť správneho trestania, ustanovenie upravujúce konkurenciu správnych deliktov obsahuje zákon SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, ktorý v ustanovení § 12 ods. 2 upravuje, že za viac priestupkov toho istého páchatel'a prejedávaných v jednom konaní sa uloží sankcia podľa ustanovenia vzťahujúceho sa na priestupok najprísnejšie postihnuteľný. Zbiehajúce sa delikty sú tak postihnuté sankciou určenou pre najťažší z nich. Pri rovnakých sadzbách pokút správny orgán uloží sankciu podľa sadzby za ktorýkoľvek z týchto deliktov. Vzhľadom na uvedené teda bola v danom prípade pokuta, v súlade s absorpčnou zásadou, uložená podľa ustanovenia § 24 ods. 1 zákona č. 250/2007 Z. z. o ochrane spotrebiteľa.

Pri určení výšky pokuty bolo v zmysle § 24 ods. 5 zákona prihliadnuté najmä na charakter protiprávneho konania, závažnosť porušenia povinnosti, spôsob a následky porušenia povinnosti vzhľadom na nesplnenie povinnosti označiť 1 druh výrobku predajnou cenou a 11 druhov výrobkov správnu jednotkovou cenou. Následkom protiprávneho konania bolo porušenie práv spotrebiteľa chránených dotknutými ustanoveniami zákona o ochrane spotrebiteľa. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty zohľadnil skutočnosť, že cenové informácie sú pre spotrebiteľa jednými z najdôležitejších, ktoré pri zvažovaní kúpy výrobku alebo služby hodnotí, a ktoré ovplyvňujú jeho ekonomické správanie. Pri určení výšky pokuty správny orgán zohľadnil aj rozsah zistených nedostatkov, ktorý nemožno považovať za zanedbateľný ako aj celkový počet dotknutých výrobkov.

Správny orgán zároveň prihliadol k tomu, že účel sledovaný zákonom vyjadrený v ustanovení § 3 ods. 1 zákona, podľa ktorého jedným z chránených práv spotrebiteľa je právo na informácie a na ochranu jeho ekonomických záujmov a právo na informácie vzhľadom na zistené nedostatky, v zákonom požadovanej miere a úrovni dosiahnutý nebol.

Pri určení výšky pokuty bolo takisto v zmysle § 10 ods. 7 zákona o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov prihliadnuté aj na vzniknuté alebo hroziace škodlivé následky na zdravie vzhľadom na to, že účastník konania nezabezpečil dodržanie zákazu predaja tabakových výrobkov osobám mladším ako 18 rokov. Cieľom a predmetom zákona o ochrane nefajčiarov je ochrana ľudí pred vznikom závislosti od nikotínu ako návykovej látky a škodlivej zložky nachádzajúcej sa v tabaku a v tabakových výrobkoch. Účelom tejto právnej úpravy je chrániť ľudí pred škodlivými účinkami fajčenia a pred inými spôsobmi používania tabakových výrobkov, ktoré poškodzujú zdravie fajčiarov a nefajčiarov bezprostredne vystavených účinkom fajčenia. Nerešpektovanie zákazu predaja tabakových výrobkov osobám mladším ako 18 rokov považuje správny orgán za obzvlášť závažné porušenie povinností, ktoré zákon v súvislosti s predajom takéhoto druhu výrobkov predávajúcemu ukladá. Pri určení výšky pokuty bolo prihliadnuté najmä na hroziace škodlivé následky na zdravie spočívajúce vo vzniku závislosti od tabaku a následne negatívne účinky aktívneho fajčenia, a to osobitne u osôb mladších ako 18 rokov. V tejto súvislosti správny orgán považuje za okolnosť zvyšujúcu závažnosť protiprávneho konania už samotný fakt, že tabakový výrobok bol odpredaný maloletej osobe vo veku iba 15 rokov.

Pokuta, ktorú môže v zmysle § 24 ods. 1 zákon správny orgán uložiť do výšky 66 400 eur, bola uložená na dolnej hranici zákonom stanovenej sadzby. Výšku uloženej pokuty považuje správny orgán za primeranú a má za to, že uloženie pokuty bude mať nielen sankčný, ale najmä preventívny účinok.

Poučenie: Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie, ktoré možno podať do 15 dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia, prostredníctvom tunajšieho Inšpektorátu Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Košiciach pre Košický kraj, Ústrednému inšpektorátu Slovenskej obchodnej inšpekcie so sídlom v Bratislave. V prípade, že uložená pokuta nebude v stanovenej lehote zaplatená ani podané odvolanie, bude jej plnenie vymáhané v zmysle zákona. Rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.